

КОНТРОЛЬНО-РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ

**ТУРУХАНСКОГО РАЙОНА**

663230, Красноярский край, с.Туруханск, ул. Шадрина А.Е., д.15

Телефон: 8-(39190) 4-45-02, Е-mail: krk-turuhansk@yandex.ru

ОГРН 1102437000082, ИНН/КПП 2437004497/243701001

03.12.2015

**Заключение**

на проект решения Туруханского районного Совета депутатов «О районном бюджете на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов»

Заключение на Проект решения Туруханского районного Совета депутатов «О районном бюджете на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов» подготовлено в соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 2 Положения о Контрольно-ревизионной комиссии Туруханского района и статьей 17 Решения Туруханского районного Совета депутатов от 18.12.2012 № 21-300 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Туруханском районе» (в ред.от 09.08.2013 № 25-367) (далее – Положение о бюджетном процессе).

Проект решения Туруханского районного Совета депутатов «О районном бюджете на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов» (далее – Проект бюджета, Проект решения о бюджете) внесен администрацией Туруханского района на рассмотрение в Туруханский районный Совет депутатов в срок, установленный статьей 185 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 16 Положения о бюджетном процессе.

Перечень и содержание документов, представленных одновременно с Проектом бюджета, соответствуют требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации и решению Туруханского районного Совета депутатов от 18.12.2012 № 31-300 «О бюджетном процессе в Туруханском районе».

Проведен анализ основных показателей прогноза социально-экономического развития муниципального образования Туруханский район на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов, «Основных направлений налоговой и бюджетной политики Туруханского района на 2016 год и на плановый период 2017-2018 годов», итогов социально-экономического развития муниципального образования Туруханский район за январь-июнь 2015 года и оценки предполагаемых результатов 2015 года.

Проанализированы показатели, формирующие доходную базу бюджета района, и основные направления расходов бюджета.

При подготовке настоящего Заключения использованы результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Контрольно-ревизионной комиссией Туруханского района в 2014 году и в 1 полугодии 2015 года.

Далее по тексту могут применяться следующие сокращения:

«Туруханский район» – «район»;

«Контрольно-ревизионная комиссия Туруханского района» – «КРК Туруханского района».

1. **Составление проекта решения о бюджете.**

Главой 20 Бюджетного кодекса Российской Федерации ( далее –Бюджетный кодекс РФ) установлены основы составления Проектов бюджета:

В пункте 2 статьи 169 Бюджетного кодекса РФ указано, что Проект бюджета составляется в порядке, установленном местной администрацией муниципального образования, в соответствии с Бюджетным кодексом РФ и принимаемыми с соблюдением его требований муниципальными правовыми актами представительного органа муниципального образования.

Органами местного самоуправления Туруханского района приняты следующие нормативно-правовые акты:

-решение Туруханского районного Совета депутатов от 18.12.2012 № 31-300 «О бюджетном процессе в Туруханском районе» (в ред. от 09.08.2013 № 25-367);

- постановление администрации Туруханского района от 15.08.2011 №1133-п «О порядке составления проекта решения районного Совета депутатов «О районном бюджете на очередной финансовый год и плановый период» (в ред. от 22.06.2012 № 1238-п, в ред. от 07.08.2013 №1184-п).

Непосредственное составление Проекта бюджета осуществляет Финансовое управление администрации Туруханского района.

Пункт 1 статьи 169 Бюджетного кодекса РФ определяет, что проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств.

В соответствии с пунктом 3 статьи 173 Бюджетного Кодекса РФ, прогноз социально-экономического развития муниципального образования одобряется местной администрацией одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в представительный орган.

1. **Параметры прогноза исходных макроэкономических показателей для составления Проекта бюджета.**

Согласно п.2 ст.172 Бюджетного кодекса РФ, составление проектов бюджетов основывается, в том числе, на бюджетном прогнозе на долгосрочный период.

С 11.07.2014 года вступил в силу Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Закон № 172-ФЗ).

В соответствии со ст. 6 Закона № 172-ФЗ к полномочиям органов местного самоуправления в сфере стратегического планирования относятся:

- определение долгосрочных целей и задач муниципального управления и социально-экономического развития муниципальных образований, согласованных с приоритетами и целями социально-экономического развития Российской Федерации и субъектов Российской Федерации;

- разработка, рассмотрение, утверждение (одобрение) и реализация документов стратегического планирования по вопросам, отнесенным к полномочиям органов местного самоуправления;

Администрацией района разработана и Решением Туруханского районного Совета депутатов от 20.12.2007 № 12-306 утверждена Комплексная программа социально-экономического развития района на период до 2017 года (далее – Программа). Основная цель Программы – рост благосостояния и качества жизни населения района при развитии экономического потенциала и сохранении высокой экологической безопасности.

К задачам Программы отнесено:

- модернизация систем здравоохранения, образования, физической культуры и спорта, культуры, молодежной политики, социального обеспечения;

- повышение эффективности функционирования сферы ЖКХ;

- расширение информационных возможностей населения и организаций района;

- обеспечение экологической безопасности существующих и создаваемых производств, жизнедеятельности населения;

- обеспечение материальной основы для жизни и развития коренных и малочисленных народов Севера, поддержание общественного интереса к жизни и культуры коренных народов;

- создание условий для развития туристической деятельности, в том числе: создание информационной и материальной базы для развития туристической деятельности.

В качестве основных точек экономического роста принято освоение Ванкорского месторождения, доразведка и начало эксплуатации других нефтегазовых месторождений, продажа лицензии и формирование ТЭО и ПСД освоения Порожинского месторождения марганцевых руд.

Программой предусмотрено достижение отдельных показателей, в том числе:

- повышение качества оказываемых населению услуг в сфере здравоохранения, образования и социальной защиты;

- рост числа спортивных и культурных мероприятий, мероприятий в сфере молодежной политики;

- рост охвата системой услуг и мер социальной поддержки населения;

- повышение качества оказываемых населению услуг ЖКХ, снижение уровня аварийности;

- расширение возможностей доступа населения и организаций района к современной информации;

- снижение вероятности наступления ЧС и тяжести их последствий;

- улучшение окружающей среды в местах компактного проживания населения.

На официальном сайте <http://www.admtr.ru/> администрации Туруханского района размещен Проект Комплексной программы социально-экономического развития муниципального образования Туруханский район на период с 2010 по 2020 годы, с целью общественного обсуждения жителями Туруханского района.

Комплексная программа социально-экономического развития муниципального образования Туруханский район на период с 2010 по 2020 годы до настоящего времени находится в стадии проекта.

Вместе с Проектом бюджета администрацией Туруханского района представлен Прогноз социально-экономического развития муниципального образования Туруханский района на 2016-2018 годы (далее – Прогноз СЭР на 2016-2018 годы).

В соответствии с п. 2 ст. 173 Бюджетного кодекса РФ, прогноз социально-экономического развития муниципального образования ежегодно разрабатывается в [порядке](consultantplus://offline/ref=CB09BC9933C053A8D180FD0F2BBE6DFF50CAD03F695BECF5905BC054A59D1ACAB88C413A670CFB6Ff46BI), установленном местной администрацией.

Постановлением администрации Туруханского района от 21.12.2012 № 2306-п, утвержден Порядок разработки прогноза социально-экономического развития Муниципального образования Туруханский район (далее – Постановление № 2306-п).

Согласно п.8 Постановления № 2306-п, прогноз разрабатывается в двух вариантах:

Первый вариант является умеренным и исходит из менее благоприятного развития внешних и внутренних условий функционирования экономики и социальной сферы.

Второй вариант прогноза исходит из достаточно благоприятного сочетания внешних и внутренних условий функционирования экономики и социальной сферы.

В Пояснительной записке к Проекту бюджета отсутствует информация, о том какой из двух вариантов, указанных в Прогнозе СЭР на 2016-2018 годы выбран при формировании параметров районного бюджета, отсутствует информация о том, каким правовым актом администрации Туруханского района Прогноз СЭР на 2016-2018 годы одобрен.

Прогноз СЭР на 2016-2018 годы не содержит оценку изменений показателей по сравнению с прогнозными показателями, указанными в Прогнозе СЭР на 2015-2017 годы, предоставленными с Проектом решения «О районном бюджете на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов».

В Прогнозе СЭР на 2016-2018 годы отражены не все показатели, представленные в Прогнозе СЭР на 2015-2017 годы, не указаны показатели:

«Оборот общественного питания организаций муниципальной формы собственности»,

«Темп роста оборота общественного питания организаций муниципальной формы собственности в сопоставимых ценах».

При формировании Прогноза СЭР на 2016-2018 годы, нарушен п. 4 ст.173 Бюджетного кодекса РФ - в пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития не приводятся обоснования параметров прогноза, в том числе, их сопоставление с ранее утвержденными параметрами, с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

В условиях реализации программно-целевого принципа планирования и исполнения бюджета повышаются требования к качеству прогноза социально- экономического развития на очередной финансовый год и на плановый период.

Такой прогноз должен не только с большой степенью надежности определять исходные условия для разработки проекта бюджета, но и иметь целевой характер, то есть, отражать результаты реализации поставленных целей и задач в среднесрочной перспективе, что является критерием эффективности проводимой социально-экономической политики и качества системы прогнозирования.

Переход к формированию бюджета с применением программно-целевого метода предъявляет дополнительные требования к увязке планируемых бюджетных ассигнований с достижением конкретных целевых показателей, направленных на эффективную реализацию долгосрочных задач социально - экономического развития.

В Законе № 172-ФЗ в ст.40, закреплена обязанность мониторинга реализации документов стратегического планирования в сфере социально-экономического развития.

На уровне муниципального образования документами, в которых отражаются результаты мониторинга, являются ежегодные отчеты главы муниципального образования, главы местной администрации о результатах своей деятельности либо о деятельности местной администрации и иных подведомственных главе муниципального образования органов местного самоуправления, сводный доклад о ходе реализации и об оценке эффективности реализации муниципальных программ (пп.3 п.4 ст.40 Закона № 172-ФЗ).

Согласно Прогноза СЭР на 2016-2018 годы, перспективы развития муниципального образования Туруханский район, прежде всего, связаны с освоением и эксплуатацией Ванкорского нефтегазового месторождения (объемы добычи, переработка и транспортировка нефти и газа).

С запуском в эксплуатацию в конце 2009 года Ванкорского месторождения, нефтедобывающая отрасль стала ведущей отраслью экономики Туруханского района.

В таблице № 1 приведена динамика индексов производства по видам экономической деятельности[[1]](#footnote-2) в Туруханском районе.

Таблица № 1

(проценты)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Факт | | | Оценка | Предусмотрено Прогнозом СЭР на 2016-2018 годы | | | | | |
| 2012 год | 2013 год | 2014 год | 2015 год | 2016 год | | 2017 год | | 2018 год | |
| вариант 1 | вариант 2 | вариант 1 | вариант 2 | вариант 1 | вариант 2 |
| Индекс производства – РАЗДЕЛ А:  Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство | 87,10 | 96,90 | 102,20 | 100,20 | 100,20 | 100,40 | 100,40 | 100,50 | 100,60 | 100,7 |
| Индекс производства – РАЗДЕЛ С:  Добыча полезных ископаемых | 122,96 | 117,16 | 102,60 | 99,97 | 95,45 | 95,45 | 91,43 | 91,43 | 88,02 | 88,02 |
| Индекс производства – РАЗДЕЛ D:  Обрабатывающие производства | х | 120,66 | 99,50 | 99,7 | 100,00 | 100,00 | 100,00 | 100,00 | 100,00 | 100,00 |
| Индекс производства – РАЗДЕЛ Е:  Производство и распределение электроэнергии, газа и воды | 92,70 | 97,32 | 101,97 | 95,22 | 99,97 | 99,97 | 100,00 | 100,00 | 100,00 | 100,00 |

Ожидаемые итоги развития экономики Туруханского района в 2015 году свидетельствуют о замедлении темпов роста объемов производства по сравнению с предыдущим годом по отдельным видам экономической деятельности.

В прогнозируемом периоде объем промышленного производства большей частью будет сформирован объемами нефтедобывающей отрасли.

Нефтедобывающая отрасль в районе представлена дочерним предприятием ОАО НК «Роснефть» - ЗАО «Ванкорнефть», осуществляющим деятельность на Ванкорском месторождении.

В 2014 году объем добычи нефти на Ванкорском месторождении достиг своих максимальных значений – 22 млн. тонн.

В 2015 году ожидается сохранение объемов добычи нефти на этом же уровне, а с 2016 года – постепенное снижение до 21,0 млн. тонн в 2016 году, до 19,2 млн.тонн, в 2017 году и 16,9 млн. тонн в 2018 году. При этом в 2016 году планируется начать нефтедобычу на Сузунском месторождении Ванкорской группы   
в объеме 1,2 млн. тонн и увеличить её до 4,5 млн. тонн в 2017–2018 годах.

Добыча газа природного и попутного в 2015 году ожидается   
с увеличением на 5,4  % к 2014 году, или до 5,6 млрд. куб. метров.   
В трёхлетнем прогнозном периоде добыча сохранится на уровне, близком   
к 2015 году (5,6 млрд. куб. метров), что связано с выходом на проектную мощность нефтедобычи на Ванкорском месторождении.

При снижении объемов производства по виду экономической деятельности «Добыча полезных ископаемых» в денежном выражении прогнозируется положительная динамика.

Основные показатели за отчетный и прогнозируемый период по разделу «Добыча полезных ископаемых» в Туруханском районе.

Таблица № 2

| Наименование показателя |  | Отчет 2014 год | Оценка  2015 год | Предусмотрено Прогнозом СЭР на 2016-2018 годы | | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Отчет 2013 год | 2016 год | | 2017 год | | 2018 год | |
|  | вариант 1 | вариант 2 | вариант 1 | вариант 2 | вариант 1 | вариант 2 |
| Объем отгруженной продукции *(раздел С: добыча полезных ископаемых)*, млрд. руб. | 234,015 | 273,588 | 556,154 | 595,260 | 595,260 | 684,480 | 684,480 | 657,316 | 657,316 |
| Темп роста объема отгруженной продукции в действующих ценах  *(раздел С: добыча полезных ископаемых)*, % | 121,7 | 117,89 | 201,82 | 107,04 | 107,04 | 114,92 | 114,92 | 96,12 | 96,12 |

Положительная динамика показателя «Объем отгруженной продукции (раздел С: добыча полезных ископаемых)» в денежном выражении, планируется в связи с «монетизацией газа, добытого на месторождении». В рамках реализации программы полезного использования попутного нефтяного газа произведен запуск установки подготовки газа, компрессорной станции и газопровода на Ванкоре, обеспечивающий транспортировку газа в Единую систему газоснабжения ОАО «Газпром» и его последующую реализацию.

Планом инвестиционной деятельности компании «Роснефть» предусмотрено активное развитие новых месторождений.

ОАО НК «Роснефть» начало разработки месторождений вокруг Ванкорского месторождения.

В Прогнозе СЭР на 2016-2018 годы отсутствуют показатели инвестиций в структурированном виде по видам экономической деятельности.

В таблице № 3 приведена динамика инвестиций в основной капитал, в том числе по видам экономической деятельности.

Динамика объема инвестиций в основной капитал на территории муниципального образования Туруханский район[[2]](#footnote-3).

Таблица № 3

(млн.руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Факт | | Оценка | Предусмотрено Прогнозом СЭР на 2016-2018 годы | | | | | |
| 2013 год | 2014 год | 2015 год | 2016 год | | 2017 год | | 2018 год | |
| вариант 1 | вариант 2 | вариант 1 | вариант 2 | вариант 1 | вариант 2 |
| Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования | 79 773,7 | 45 241,0 | 88 882,9 | 108 586,1 | 111 559,3 | 102 842,6 | 105 659,3 | 104 937,0 | 107 819,4 |
| В том числе: | | | | | | | | | |
| по разделу «Добыча полезных ископаемых» | 72 960,3 | 45 868,5 | 86 736,9 | 106 349,5 | 109 288,5 | 100 500,3 | 103 277,6 | 102 510,3 | 105 343,2 |
| по разделу «Производство и распределение электроэнергии, газа и воды | 75,377 | 50,236 | 55,309 | 58,297 | 58,628 | 60,978 | 61,560 | 63,356 | 64,022 |
| По разделу «Транспорт и связь» | 6 398,9 | 1 261,6 | 1 389,1 | 1 464,1 | 1 472,4 | 1 531,4 | 1 546,0 | 1 591,1 | 1 607,9 |
| по разделу «Строительство» | 8,698 | 43,982 | 46,181 | 48,675 | 48,952 | 50,914 | 51,340 | 52,900 | 53,456 |
| Темп роста объема инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования в сопоставимых ценах | 88,27 | 53,01 | 178,41 | 115,88 | 119,09 | 90,57 | 90,55 | 98,25 | 98,19 |

Наибольшая доля инвестиций в основной капитал на территории Туруханского района указана по виду экономической деятельности (ВЭД) «Добыча полезных ископаемых», в 2016 году доля инвестиций прогнозируется на уровне 98% от общего объема инвестиций, в 2017 году на уровне 97,7% и в 2018 году на уровне 97,7%.

В 2014 году сальдированный финансовый результат крупных и средних предприятий района сложился в сумме 80 867,909 млн. руб., что составило 109,38% к уровню предыдущего года.

Как указано в пояснительной записке к Прогнозу СЭР на 2016-2018 годы, основная доля в общей сумме прибыли (99,8%) принадлежит результатам деятельности предприятий нефтедобывающей отрасли. В отчетном году прибыль предприятий, осуществляющих деятельность по ВЭД «Добыча полезных ископаемых» составила 81 488,379 млн. руб. В прогнозируемом периоде ожидается увеличение прибыли, за счет планируемого увеличения объёма добычи и реализации полезных ископаемых.

Сумма убытков в отчетном году составила 784,901 млн. руб., в основном отрицательный результат деятельности у предприятий Туруханского района по виду экономической деятельности: «Производство и распределение электроэнергии, газа и воды».

На территории Муниципального образования Туруханский район осуществляют деятельность жилищно-коммунальные предприятия: ОАО «Туруханскэнерго», ОАО «Многоотраслевой энергопромышленный комплекс».

Муниципальные образования (Туруханский район и г.Игарка) являются владельцами 100% акций указанных предприятий.

На 2016-2018 годы в Проекте бюджета, планируется исполнение муниципальной программы «Реформирование и модернизация жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности на территории Туруханского района», программа действует с 2014 года.

Целью муниципальной программы указано повышение эффективности, улучшение качества, обеспечение надежности и доступности производимых для потребителей коммунальных и жилищных услуг, обеспечение повышения их энергетической эффективности на территории Туруханского района.

В рамках реализации муниципальной программы предусмотрены в том числе, подпрограммы:

Подпрограмма 1. «**Развитие и модернизация объектов коммунальной инфраструктуры**»;

Подпрограмма 2. «**Создание условий для безубыточной деятельности организаций жилищно-коммунального хозяйства**»;

Подпрограмма 3. «Организация проведения капитального ремонта жилищного фонда и общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Туруханского района»;

Подпрограмма 4. «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Туруханском районе»;

Подпрограмма 5. «Обеспечение населения чистой питьевой водой».

Сумма бюджетных ассигнований, на исполнение мероприятий Программы в Проекте бюджета определена на 2016 год 1 354,960 млн.руб., на 2017 год – 1 343,563 млн.руб., на 2018 год – 1 338,563 млн.руб., что составляет от 42,8 % в 2016 году до 42,0% в 2018 году, от общей суммы бюджетных ассигнований на реализацию всех муниципальных программ, планируемых к исполнению в 2016-2018 годы.

В Пояснительной записке к Прогнозу СЭР на 2016-2018 годы отсутствует информация об экономической эффективности от реализации мероприятий муниципальной программы.

В 2014 году среднедушевые денежные доходы населения в месяц составили 44 567,5 рублей, прирост составил 9,63 % по отношению к 2013 году. В перспективе ожидаемая динамика среднедушевых доходов населения следующая: 2015 г. – 46 216,5 руб. (91,5% к уровню предыдущего года); 2016 г. – 50 283,5 руб. (102,1% к уровню предыдущего года); 2017 г. – 55 563,3 руб. (104,0% к уровню предыдущего года); 2017 г. – 60 953,0 руб. (104,2% к уровню предыдущего года).

Как указано в Пояснительной записке к Прогнозу СЭР на 2016-2018 годы: «Среднедушевой доход населения рассчитывается исходя из общей суммы денежных доходов населения, в которой основная доля принадлежит фонду оплаты труда работников. В свою очередь, этот показатель большей частью сформирован фондом заработной платы работников, проживающих в других регионах и работающих на территории района вахтовым методом. Реальное соотношение среднедушевых денежных доходов **постоянного** населения района и прожиточного минимума, установленного по территории, значительно ниже».

Согласно оценкам к концу 2015 года доля населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума достигнет 20,5% (то есть, пятая часть жителей Красноярского края окажется за чертой бедности). В соответствии с Прогнозом СЭР Красноярского края запланировано незначительное снижение уровня бедности: с 20,4% в 2016 году до 19,2% в 2018 году. Такая тенденция является крайне негативной и представляет собой угрозу социальной стабильности Красноярского края. В целом по Российской Федерации индикаторы бедности населения значительно ниже и варьируют около 13% (то есть примерно восьмая часть населения), причем подобная ситуация складывается на протяжении нескольких лет.

В условиях существенного увеличения доли населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума ожидаемым является рост числа получателей отдельных социальных выплат, размер которых зависит от величины прожиточного минимума.

Несвоевременный учет снижения индикаторов уровня жизни при формировании бюджета может привести к неисполнению социальных обязательств, к возникновению потребности в дополнительных расходах бюджета. В таких условиях особую актуальность приобретает инвентаризация мер социальной поддержки, адресный характер ее предоставления и повышение качества расчета числа ее получателей.

На протяжении ряда лет за счет средств бюджета района предусматривались расходы по социальной поддержке жителей Туруханского района.

Расходы на социальную поддержку населения являются инициативными расходами районного бюджета.

В таблице № 4 представлены публично-нормативные обязательства, по социальной поддержке населения района, предусмотренные в Проекте бюджета.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Перечень публичных нормативных обязательств,  подлежащих финансированию за счет средств районного бюджета в 2016 году и плановом периоде 2017-2018 годов | | | | |
|  |  |  |  | Таблица № 4 | |
|  |  |  |  | (тыс.руб.) | |
| **№, п/п** | **Наименование публичного нормативного обязательства** | **Сумма** | | | |
| **2016** | **2017** | | **2018** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | | **5** |
| 1 | **Муниципальная программа Туруханского района "Социальная поддержка жителей Туруханского района"** | **227 873,000** | **227 873,000** | | **227 873,000** |
| 1.1 | Доплаты к пенсиям государственных служащих субъектов Российской Федерации и муниципальных служащих | 2 655,000 | 2 655,000 | | 2 655,000 |
| 1.2 | Предоставление единовременной адресной материальной помощи обратившимся гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации, проживающим на территории Туруханского района | 6 045,000 | 6 045,000 | | 6 045,000 |
| 1.3 | Материальная помощь по зубопротезированию (кроме драгоценных металлов и металлокерамики) неработающим пенсионерам по возрасту: женщинам в возрасте старше 55 лет, мужчинам старше 60 лет | 350,000 | 350,000 | | 350,000 |
| 1.4 | Приобретение оздоровительных путевок для неработающих пенсионеров старше 65 лет | 594,000 | 594,000 | | 594,000 |
| 1.5 | Меры социальной поддержки жителям Туруханского района, проживающим в жилых помещениях с центральным отоплением, на оплату отопления | 149 078,000 | 149 078,000 | | 149 078,000 |
| 1.6 | Предоставление дополнительных мер социальной поддержки отдельным категориям жителей Туруханского района в виде оплаты проезда к месту получения специализированной медицинской помощи и обратно за счет средств районного бюджета | 20 672,000 | 20 672,000 | | 20 672,000 |
| 1.7 | Предоставление, доставка и пересылка субсидии населению по оплате жилых помещений и коммунальных услуг за счет средств районного бюджета | 46 389,000 | 46 389,000 | | 46 389,000 |
| 1.8 | Материальная помощь лицам, осуществляющим погребение умерших, у которых отсутствуют близкие родственники, а так же малообеспеченным близким родственникам | 250,000 | 250,000 | | 250,000 |
| 1.9 | Компенсационные выплаты работникам учреждений здравоохранения, расположенных на территории Туруханского района | 1 560,000 | 1 560,000 | | 1 560,000 |
| 1.10 | Материальная поддержка районным общественным ветеранским организациям, обществу инвалидов | 200,000 | 200,000 | | 200,000 |
| 1.11 | Поздравление юбиляров, оказание ветеранам ВОВ единовременной адресной социальной помощи к памятным датам | 80,000 | 80,000 | | 80,000 |
| **ВСЕГО** | | **227 873,000** | **227 873,000** | | **227 873,000** |

По показателям обеспеченности общедоступными библиотеками и учреждениями культурно-досугового типа в 2016-2018 годах динамика отсутствует.

Аналогичная ситуация наблюдается в сфере физической культуры и спорта: показатели обеспеченности спортивными залами, плавательными бассейнами и плоскостными сооружениями не имеют динамики.

В нарушение пп.3 п.13 Постановления № 2306-п в Пояснительной записке (текстовая часть) Прогноза СЭР на 2016-2018 годы отсутствует обоснование наиболее вероятных тенденций динамики показателей в прогнозируемом периоде с указанием комплекса необходимых мер, принятие и реализация которых позволит обеспечить позитивное развитие и достижение показателей прогноза.

1. **Основные характеристики Проекта бюджета.**

В «Основных направлениях бюджетной политики Туруханского района на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов» указано: «целью бюджетной политики на 2016 год и плановый период 2017 - 2018 годов, является обеспечение устойчивости консолидированного бюджета Туруханского района и исполнение принятых обязательств наиболее эффективным способом».

Федеральным законом от 28.06.2014 № 183-ФЗ «О внесении изменений в статьи 179 и 184.1 Бюджетного кодекса РФ» установлена обязанность перехода на программный принцип составления бюджетов субъектов Российской Федерации.

Вопрос составления бюджетов муниципальных образований на основе муниципальных программ отнесен к полномочиям субъекта Российской Федерации.

При этом обязательность перехода на составление местных бюджетов на основе муниципальных программ устанавливается только при условии составления и утверждения местного бюджета сроком на три года (очередной финансовый год и плановый период).

Бюджет Красноярского края на 2016-2018 годы сформирован в программном формате на трехлетний период.

По аналогии сформирован Проект бюджета на 2016-2018 годы Муниципальным образованием Туруханский район.

Основные характеристики районного бюджета, предусмотренные в Проекте бюджета, отражены в таблице № 5.

Таблица № 5

(млн. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Решение от 19.12.2014 № 34-510 (в ред от 12.11.2015 № 2-33) | | | Проект бюджета | | | Прирост/ снижение | | Отклонение, млн. руб. | |
| 2015 год | 2016 год | 2017 год | 2016 год | 2017 год | 2018 год | 2016 к 2015 (гр.5-гр.2) | 2016 к 2015, % | 2016 к 2016 (гр.5-гр.3) | 2017 к 2017 (гр.6-гр.4) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 |
| Доходы | 3 071,3 | 3 185,7 | 3 215,0 | 3 231,4 | 3 367,6 | 3 508,3 | 160,1 | 105,2 | 45,6 | 152,5 |
| В т.ч. налоговые и неналоговые доходы | 1 413,1 | 1 734,4 | 1 763,3 | 1 190,8 | 1 330,9 | 1 472,5 | -222,3 | 84,3 | -543,6 | -432,4 |
| Расходы | 3 592,4 | 2 924,1 | 2 997,6 | 3 305,4 | 3 367,6 | 3 408,3 | -287,0 | 92,0 | 381,3 | 369,9 |
| Дефицит (+) / профицит (-) | 521,1 | -261,6 | -217,4 | 74,1 | 0,0 | -100,0 | -447,0 | -14,2 | 335,7 | 217,4 |
| Условно утвержденные расходы | х | 73,2 | 150,7 | х | 40,0 | 80,1 | х | х | х | -110,7 |
| Расходы на обслуживание муниципального долга | 4,1 | 1,0 | 1,0 | 10,0 | 10,0 | 10,0 | 5,9 | 242,7 | 9,0 | 9,0 |

Проектом бюджета предусматривается, что в 2016 году по сравнению с предыдущим годом доходы увеличатся на 160,1 млн. руб., или на 5,2%, и составят 3 231,4 млн. руб. Объем прогнозируемых на 2017-2018 годы доходов – 3 367,6 млн. руб. и 3 508,3 млн. руб. соответственно.

Налоговые и неналоговые доходы в Проекте бюджета на 2016 год по сравнению с 2015 годом уменьшены на 222,3 млн. руб. или на 15,7%.

Плановый показатель налоговых и неналоговых доходов на 2016 год, в Проекте решения по сравнению с аналогичным показателем, утвержденным в Решении о бюджете на 2015-2017 годы снижен на 543,6 млн.руб., показатель 2017 года на 432,4 млн.руб.

Объем расходов районного бюджета в 2016 году по сравнению с 2015 годом уменьшится на 287,0 млн. руб., или на 8%, и составит 3 305,4 млн. руб.

В 2017-2018 годах расходы районного бюджета составят 3 367,6 млн. руб.и 3 408,3 млн. руб. соответственно.

В Проекте бюджета условно утверждаемые (утвержденные) расходы составляют:

* на 2017 год - 40 005,566 тыс. руб. или 3,0% от общего объема расходов бюджета;
* на 2018 год – 80 088,841 тыс.руб. или 5,4% от общего объема расходов бюджета.

Требования п.3 ст. 184.1 Бюджетного кодекса РФ - общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов в случае утверждения бюджета на очередной финансовый год и плановый период на первый год планового периода в объеме не менее 2,5 процента общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), на второй год планового период - в объеме не менее 5 процентов общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), в Проекте бюджета - соблюдены.

Дефицит районного бюджета в 2016 году прогнозируется в сумме 74,1 млн. руб. с последующим исполнением бюджета района в 2017 году без дефицита и в 2018 году – превышение доходов над расходами (профицит бюджета) составит 100,0 млн. руб.

В Проекте бюджета дефицит бюджета на 2016 год не превышает норму, установленную в статье 92.1 Бюджетного кодекса РФ[[3]](#footnote-4) - дефицит местного бюджета не должен превышать 10 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Расчет нормы дефицита бюджета:

(3 231 355,902 тыс.руб. – 2 040 547 тыс.руб.) \*10% = 119 080,890 тыс.руб.

119 080,890 тыс.руб. > 74 056,446 тыс.руб.

В Проекте решения о бюджете в пп.3 п.2 указано:

*«дефицит районного бюджета на 2017 год в сумме 0,000 тыс.руб. и на 2018 год в сумме 100 000,000 тыс.руб.».*

**КРК Туруханского района рекомендует перед словами «в сумме 100 000,000 тыс.руб.» добавить слова «профицит бюджета».**

Понятие «профицит бюджета[[4]](#footnote-5)» закреплено в ст.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В Проекте бюджета увеличиваются бюджетные ассигнования на обслуживание муниципального долга – с 4,1 млн. руб. в 2015 году до 10,0 млн.руб. в 2016 году, почти в 2,5 раза или на 242,7%.

В пп. 2 п. 29 Проекта решения о бюджете установлено, что предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга районного бюджета не должен превышать:

10 000,000 тыс. руб. в 2016 году;

10 000,000 тыс. руб. в 2017 году;

10 000,000 тыс. руб. в 2018 году.

Показатели не противоречат норме, закрепленной в статье 111 Бюджетного кодекса (Предельный объем расходов на обслуживание муниципального – не должен превышать 15 процентов объема расходов соответствующего бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации).

Проект решения о бюджете по своей структуре аналогичен Решению Туруханского районного Совета депутатов от 19.12.014 № 3-510 (далее – Решение о бюджете на 205-2017 годы), содержит 30 статей и 35 приложений.

**КРК Туруханского района рекомендует в приложении № 8 и приложении № 9 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам Туруханского района и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов, разделам, подразделам классификации расходов бюджета» Проекта бюджета, указать итоговые показатели бюджетных ассигнований по каждой муниципальной программе и по подпрограммам, по аналогии с приложениями к Решению о бюджете на 2015-2017 годы.**

Проект решения о бюджете в п.8 дополнительно предусматривает расширение прав руководителя Финансового управления администрации Туруханского района по внесению изменений в сводную бюджетную роспись районного бюджета в ходе исполнения бюджета, без внесения изменений в Решение о бюджете.

Как указано в подпункте 2 п. 8 Проекта решения о бюджете - в случаях образования, переименования, реорганизации, ликвидации органов местного самоуправления Туруханского района, перераспределения их полномочий и численности в пределах общего объема средств, предусмотренных настоящим Решением на обеспечение их деятельности.

Согласно п.2 ст.21 Бюджетного кодекса Российской Федерации, решением о бюджете в составе ведомственной структуры расходов устанавливается перечень главных распорядителей средств местного бюджета.

В приложениях № 6 и № 7 Проекта бюджета в ведомственной структуре расходов районного бюджета указаны органы местного самоуправления (Туруханский районный Совет депутатов, администрация Туруханского района и КРК Туруханского района) как главные распорядители бюджетных средств.

В пункте 3 ст.217 Бюджетного кодекса РФ и в подпункте 3 п.3 ст.9 Положения о бюджетном процессе, уже закреплено право руководителя финансового органа вносить изменения в сводную бюджетную роспись расходов без внесения изменений в решение о бюджете, в случае изменения состава или полномочий (функций) главных распорядителей бюджетных средств (подведомственных им казенных учреждений).

**КРК Туруханского района предлагает подпункт 2 из пункта 8 Проекта решения о бюджете исключить.**

Аналогичное замечание КРК Туруханского района по полномочиям руководителя финансового органа, указанным в подпункте 5 и 6 пункта 8 Проекта решения о бюджете:

«В случае получения субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов и безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц, имеющих целевое назначение, сверх объемов утвержденных решением о бюджете, а также в случае сокращения (возврата при отсутствии потребности) указанных средств»,

«В случае недостаточности бюджетных ассигнований для исполнения публичных нормативных обязательств – с превышением общего объема указанных ассигнований в пределах 5% общего объема бюджетных ассигнований, утвержденных решением о бюджете на их исполнение в текущем финансовом году».

Указанные полномочия уже закреплены в п.3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации и в подпунктах 1 и 6 п.3 ст.9 Положения о бюджетном процессе.

**КРК Туруханского района предлагает подпункты 5 и 6 из пункта 8 Проекта решения о бюджете исключить.**

Пункт 8 Проекта решения о бюджете предоставляет право руководителю Финансового управления администрации Туруханского района вносить изменения в сводную бюджетную роспись по большему числу оснований, чем предусмотрено частью 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации, что не противоречит бюджетному законодательству, но свидетельствует о наличии резервов повышения качества бюджетного планирования.

Проект решения о бюджете предусматривает:

-индексацию заработной платы, денежного содержания и денежного вознаграждения работников бюджетной сферы с 01.10.2016 на 7% (пункт 9, 11 Проекта решения о бюджете);

- методику распределения, порядок и условия предоставления в 2016 году иного межбюджетного трансферта на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений Туруханского района ( п. 17 Проекта решения о бюджете и Приложение 17 ).

Необходимость разработки и принятия порядка предоставления иных межбюджетных трансфертов на сбалансированность бюджетов поселений КРК Туруханского района неоднократно отмечала в своих заключениях.

В соответствии со ст.8 Бюджетного кодекса РФ к бюджетным полномочиям субъектов РФ относится установление общего порядка и условий предоставления межбюджетных трансфертов из местных бюджетов.

Краевым законодателем принят Закон края от 10.07.2007 № 2-317 «О межбюджетных отношениях в Красноярском крае» (далее – Закон края № 2-317).

В ст.13.1 Закона края № 2-317 установлено ограничение при предоставлении межбюджетных трансфертов (за исключением межбюджетных трансфертов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями) из бюджетов муниципальных районов бюджетам городских и сельских поселений.

В подпункте о) п.17 Проекта решения о бюджете и в Приложении 31 к Проекту решения о бюджете утвержден порядок и условия предоставления иных межбюджетных трансфертов бюджетам поселений района (далее – Порядок предоставления иных МБТ).

В Порядке предоставления иных МБТ не указаны ограничения, установленные в ст.13.1 Закона края № 2-317.

Министерством Финансов Красноярского края утвержден перечень муниципальных образований края, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет (2012-2014 годов) превышала 5, 20, 50 процентов собственных доходов местного бюджета (Приказ от 12.05.2015 № 35). На указанные в Перечне муниципальные образования распространяются ограничения по ст. 13.1 Закон края № 2-317.

В перечне с 5 процентным превышением, указаны: г.Игарка, Зотинский сельсовет Туруханского района.

В перечне с 20 процентным превышением, указаны муниципальные образования Туруханского района: Борский сельсовет, Верхнеимбатский сельсовет, Вороговский сельсовет и Туруханский сельсовет.

**КРК Туруханского района рекомендует включить в текст Порядка предоставления иных МБТ** **(Приложение № 31 к Проекту бюджета) нормы, в соответствии со ст.13.1 Закона края № 2-317.**

В п.17 Проекта решения о бюджете, предусмотрено предоставление межбюджетного трансферта на цели, связанные с предоставлением субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам, производителям товаров, работ, услуг:

- в подпункте д) на возмещение части затрат по перевозке пассажиров автомобильным транспортом;

- в подпункте е) на компенсацию (возмещение) затрат организациям коммунального комплекса, возникших в связи с невозможностью лицензирования деятельности по захоронению (утилизации) твердых бытовых отходов на территории Туруханского района и установления тарифа регулирующим органом;

- в подпункте н) на возмещение части затрат, связанных с поставкой и обеспечением населения Туруханского района продуктами питания" на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов.

Согласно подпункта 3 п. 2 ст.79 Бюджетного кодекса РФ, субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам, производителям товаров, работ, услуг, предоставляются из местного бюджета в случаях и порядке, предусмотренных решением представительного органа муниципального образования о местном бюджете и принимаемыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами местной администрации или актами уполномоченных ею органов местного самоуправления.

В п.3 ст. 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, указано, что нормативные правовые акты, муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам должны определять:

1) категории и (или) критерии отбора юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, физических лиц - производителей товаров, работ, услуг, имеющих право на получение субсидий;

2) цели, условия и порядок предоставления субсидий;

3) порядок возврата субсидий в соответствующий бюджет в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении;

4) порядок возврата в текущем финансовом году получателем субсидий остатков субсидий, не использованных в отчетном финансовом году, в случаях, предусмотренных соглашениями (договорами) о предоставлении субсидий;

5) положения об обязательной проверке главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств, предоставляющим субсидию, и органом государственного (муниципального) финансового контроля соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий их получателями.

В Проекте решения о бюджете в п.23 перечислены субсидии, которые планируется предоставлять в 2016-2018 годах и указаны бюджетные ассигнования на расходы по предоставлению субсидий.

Критерии отбора организаций, имеющих право на получение субсидий, размер субсидий, порядок предоставления и возврата субсидий, **указанных** **в п.23** Проекта решения о бюджете, предлагается установить нормативно-правовыми актами администрации Туруханского района.

Субсидии, перечисленные в п.17, предполагается предоставлять не получателям субсидий «напрямую», а направлять бюджетные ассигнования в бюджеты поселений, с тем, чтобы органы местного самоуправления (далее –ОМС) поселения определяли получателей субсидий и проводили операции с денежными средствами самостоятельно.

Порядок предоставления иных МБТ Проекта решения о бюджете не содержит порядка (алгоритма действия) ОМС поселения в отношении распоряжения бюджетными ассигнованиями, перечисленными в бюджет поселения с целью субсидирования.

В Порядке предоставления иных МБТ указан только механизм получения в бюджет поселения из бюджета района бюджетных ассигнований.

Одновременно в Порядке предоставления иных МБТ указано на ответственность ОМС **за целевое и эффективное** использование предоставленных иных межбюджетных трансфертов.

**В Проекте решения о бюджете пункт 17 необходимо дополнить, по аналогии с п.23 Проекта решения о бюджете нормой, в которой указать какому органу местного самоуправления (поселения или администрации района) Туруханский районный Совет депутатов передает свои полномочия принятия нормативно-правового акта, в соответствии со ст.78 Бюджетного кодекса РФ, по установлению критериев отбора организаций, имеющих право на получение субсидий, размер субсидий, порядок предоставления и возврата субсидий, передаваемых в бюджеты поселения межбюджетным трансфертом.**

В пп. 1 п.18 Проекта решения о бюджете указано «Администрация Туруханского района вправе принять решение о продлении срока возврата бюджетных кредитов, выданных из районного бюджета».

Продление сроков возврата бюджетных кредитов, предоставленных бюджетам городских и сельских поселений из бюджета муниципального района, Бюджетным кодексом РФ не предусмотрено.

В п.3 ст.93.3 Бюджетного кодекса РФ указано, что в случае, если предоставленные бюджетам городских, сельских поселений из бюджетов муниципальных районов бюджетные кредиты не погашены в установленные сроки, остаток непогашенного кредита, включая проценты, штрафы и пени, взыскивается за счет дотаций бюджетам городских, сельских поселений из бюджета муниципального района в случае передачи муниципальному району полномочия субъекта Российской Федерации на выравнивание бюджетной обеспеченности городских, сельских поселений, а также за счет доходов от федеральных налогов и сборов, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, и (или) региональных налогов, подлежащих зачислению в бюджеты городских, сельских поселений.

**Фраза «Администрация Туруханского района вправе принять решение о продлении срока возврата бюджетных кредитов, выданных из районного бюджета» из пп.1 п.18 Проекта решения о бюджете, подлежит исключению, так как противоречит п.3 ст.93.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации.**

**Подлежит исключению пп.4 п.18 Проекта решения о бюджете : «Условия предоставления бюджетных кредитов, указанных в настоящей статье, а также порядок их предоставления, возврата *и продления сроков возврата* устанавливаются администрацией Туруханского района».**

Полномочия местной администрации устанавливать муниципальными правовыми актами *предоставление, использование и возврат* городскими, сельскими поселениями бюджетных кредитов, полученных из бюджета муниципального района, уже закреплены в п.3 ст.93.3. Бюджетного кодекса Российской Федерации.

1. **Доходы районного бюджета.**

Согласно ст.39 Бюджетного кодекса РФ доходы бюджетов формируются в соответствии с бюджетным [законодательством](consultantplus://offline/ref=988D2BD1B3AE0E7446A9CE7280EDF8D239ACC2C172513329F5B75D4A46122D54C21A86B579p4P5F) Российской Федерации, [законодательством](consultantplus://offline/ref=988D2BD1B3AE0E7446A9CE7280EDF8D239ACC1CE735C3329F5B75D4A46122D54C21A86BC71p4P8F) о налогах и сборах и законодательством об иных обязательных платежах.

В Пояснительной записке к Проекту бюджета указано, что доходы бюджета сформированы на основе итогов социально-экономического развития Туруханского района за первое полугодие 2015 года, прогноза социально-экономического развития Туруханского района на 2016-2018 годы, с учетом параметров, предусмотренных Решением Туруханского районного Совета депутатов от 19.12.2014 № 34-510 «О районном бюджете на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов» и оценки исполнения доходов в текущем году.

В Пояснительной записке к Проекту бюджета отсутствует ссылка на муниципальный правовой акт регламентирующий методику прогнозирования доходов районного бюджета по основным видам налоговых и неналоговых доходов.

В таблице № 6 приведены анализ показателей налоговых и неналоговых доходов и безвозмездных поступлений в доходной части бюджета по годам.

Таблица № 6

(млн.руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2013 год | Уд. вес в % | 2014 год | Уд. вес в % | Ожидаемое исполнение бюджета 2015 года | Уд. вес в % | Проект решения | | | | | |
| 2016 год | Уд. вес в % | 2017 год | Уд. вес в % | 2018 год | Уд. вес в % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 |
| Налоговые и неналоговые доходы | 1 622, 189 | 44,7 | 1 087, 985 | 36,3 | 1 287,302 | 43,7 | 1 190, 809 | 36,9 | 1 330,857 | 39,5 | 1 472, 516 | 42,0 |
| Безвозмездные поступления | 2 007,177 | 55,3 | 1 908,879 | 63,6 | 1 659,884 | 56,4 | 2 040, 547 | 63,1 | 2 036, 697 | 60,5 | 2 035, 819 | 58,0 |
| В том числе, субвенции | 1 790,686 | 49,4 | 1 780,649 | 59,3 | 1 494,287 | 50,7 | 1 680,208 | 52,0 | 1 680,164 | 49,9 | 1 679,307 | 47,9 |
| **Итого доходов** | **3 628, 210** | **100** | **3 001,309** | **100** | **2 945, 499** | **100** | **3 231, 356** | **100** | **3 367, 554** | **100** | **3 508,335** | **100** |

В Проекте бюджета планируется сумма доходной части бюджета на 2016 год – 3 231,356 млн.руб., на 2017 год – 3 367,554 млн.руб. и на 2018 год – 3 508,335 млн.руб.

В структуре доходов на протяжении ряда лет субвенции от бюджетов иного уровня составляли в среднем 50% от общей суммы доходов.

Согласно статьи 47 Бюджетного кодекса РФ, к собственным доходам бюджетов относятся налоговые, неналоговые доходы и доходы, полученные бюджетами в виде безвозмездных поступлений, за исключением субвенций.

В Проекте бюджета в структуре доходов районного бюджета планируется снизить субвенции от 52% в 2016 году к 47,9% в 2018 году и увеличить собственные доходы.

Анализ структуры доходной части бюджета 2016 года Проекта решения о бюджете отражен в таблице № 7.

Таблица № 7

(тыс.руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование КВД** | **Исполнение**  **2014 года** | **Удельный вес** | **2015 год**  **Решение Туруханского районного Совета депутатов от 19.12.2014 № 34-510 (в ред. от 12.11.15 № 2-33)** | **Удельный вес** | **Проект бюджета**  **2016 года** | **Удельный вес** | **Отклонение (гр.6- гр.4)** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| **ВСЕГО** | **3 001 309,310** | **100,0** | **3 071 030,703** | **100,0** | **3 231 355,902** | **100,0** | **160 325,199** |
| **НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ** | **1 087 985,027** | **36,3** | **1 412 856,092** | **46,0** | **1 190 808,902** | **36,9** | **-222 047,190** |
| НАЛОГИ НА ПРИБЫЛЬ, ДОХОДЫ | 411 626,893 | 13,7 | 1 046 896,140 | 34,1 | 948 206,200 | 29,3 | -98 689,940 |
| Налог на прибыль организаций | 25 347,733 | 0,8 | 647 751,346 | 21,1 | 537 300,000 | 16,6 | -110 451,346 |
| Налог на доходы физических лиц | 386 279,160 | 12,9 | 399 144,794 | 13,0 | 410 906,200 | 12,7 | 11 761,406 |
| НАЛОГИ НА ТОВАРЫ (РАБОТЫ, УСЛУГИ), РЕАЛИЗУЕМЫЕ НА ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ | 157,788 | >0,1 | 536,900 | >0,1 | 215,200 | >0,1 | -321,700 |
| НАЛОГИ НА СОВОКУПНЫЙ ДОХОД | 8 196,718 | 0,3 | 9 435,800 | 0,3 | 9 499,100 | 0,3 | 63,300 |
| Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности | 8 162,240 | 0,3 | 9 394,500 | 0,3 | 9 455,032 | 0,3 | 60,532 |
| НАЛОГИ НА ИМУЩЕСТВО | 230,107 | 0,0 | 236,560 | 0,0 | 258,603 | 0,0 | 22,043 |
| Налог на имущество физических лиц | 20,079 | 0,0 | 25,500 | 0,0 | 20,585 | 0,0 | -4,915 |
| Земельный налог | 210,028 | 0,0 | 211,060 | 0,0 | 238,018 | 0,0 | 26,958 |
| ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОШЛИНА | 2 788,092 | 0,1 | 2 216,400 | 0,1 | 2 294,000 | 0,1 | 77,600 |
| ЗАДОЛЖЕННОСТЬ И ПЕРЕРАСЧЕТЫ ПО ОТМЕНЕННЫМ НАЛОГАМ, СБОРАМ И ИНЫМ ОБЯЗАТЕЛЬНЫМ ПЛАТЕЖАМ | 0,000 | 0,0 | -128,800 | 0,0 | 0,000 | 0,0 | 128,800 |
| ДОХОДЫ ОТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИМУЩЕСТВА, НАХОДЯЩЕГОСЯ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ | 593 801,087 | 19,8 | 239 175,677 | 7,8 | 180 852,699 | 5,6 | -58 322,978 |
| ПЛАТЕЖИ ПРИ ПОЛЬЗОВАНИИ ПРИРОДНЫМИ РЕСУРСАМИ | 57 245,803 | 1,9 | 102 188,502 | 3,3 | 37 285,900 | 1,2 | -64 902,602 |
| ДОХОДЫ ОТ ОКАЗАНИЯ ПЛАТНЫХ УСЛУГ (РАБОТ) И КОМПЕНСАЦИИ ЗАТРАТ ГОСУДАРСТВА | 7 891,388 | 0,3 | 8 493,365 | 0,3 | 8 939,700 | 0,3 | 446,335 |
| ДОХОДЫ ОТ ПРОДАЖИ МАТЕРИАЛЬНЫХ И НЕМАТЕРИАЛЬНЫХ АКТИВОВ | 96,669 | 0,0 | 329,845 | 0,0 | 78,000 | 0,0 | -251,845 |
| ШТРАФЫ, САНКЦИИ, ВОЗМЕЩЕНИЕ УЩЕРБА | 3 492,534 | 0,1 | 2 791,775 | 0,1 | 3 179,500 | 0,1 | 387,725 |
| ПРОЧИЕ НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ | 2 457,948 | 0,1 | 683,928 | 0,0 | 0,000 | 0,0 | -683,928 |
| Прочие неналоговые доходы бюджетам муниципальных районов | 2 530,096 | 0,1 | 683,928 | 0,0 | 0,000 | 0,0 | -683,928 |
| **БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ** | **1 913 324,283** | **63,7** | **1 658 174,611** | **54,0** | **2 040 547,000** | **63,1** | **382 372,389** |
| Безвозмездные поступления от других бюджетов | 1 908 878,827 | 63,6 | 1 659 884,092 | 54,0 | 2 040 547,000 | 63,1 | 380 662,908 |
| Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований | 0,000 | 0,0 | 0,000 | 0,0 | 13 178,900 | 0,4 | 13 178,900 |
| Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (межбюджетные субсидии) | 126 786,746 | 4,2 | 164 045,788 | 5,3 | 347 139,500 | 10,7 | 183 093,712 |
| Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований | 1 780 649,017 | 59,3 | 1 494 286,541 | 48,7 | 1 680 207,700 | 52,0 | 185 921,159 |
| Иные межбюджетные трансферты | 1 443,064 | >0,1 | 1 551,763 | >0,1 | 20,900 | >0,1 | -1 530,863 |
| ПРОЧИЕ БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ | 19 804,383 | 0,7 | 6 700,000 | 0,2 | 0,000 | 0,0 | -6 700,000 |
| ДОХОДЫ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОТ ВОЗВРАТА ОСТАТКОВ СУБСИДИЙ, СУБВЕНЦИЙ И ИНЫХ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ, ИМЕЮЩИХ ЦЕЛЕВОЕ НАЗНАЧЕНИЕ, ПРОШЛЫХ ЛЕТ | 1 570,173 | 0,1 | 15 258,967 | 0,5 | 4 890,962 | 0,2 | -10 368,005 |
| Доходы бюджетов муниципальных районов от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет | 1 570,173 | 0,1 | 15 258,967 | 0,5 | 4 890,962 | 0,2 | -10 368,005 |
| ВОЗВРАТ ОСТАТКОВ СУБСИДИЙ, СУБВЕНЦИЙ И ИНЫХ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ, ИМЕЮЩИХ ЦЕЛЕВОЕ НАЗНАЧЕНИЕ, ПРОШЛЫХ ЛЕТ | -16 929,100 | -0,6 | -23 668,447 | -0,8 | -4 890,962 | -0,2 | 18 777,485 |
| Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов муниципальных районов | -16 929,100 | -0,6 | -23 668,447 | -0,8 | -4 890,962 | -0,2 | 18 777,485 |

В структуре доходов бюджета 2016 года в Проекте бюджета налоговые и неналоговые доходы составляют 36,9%, безвозмездные поступления– 63,1%.

В структуре безвозмездных поступлений субвенции составляют 52,0%, субсидии – 10,7%, дотации – 0,4%.

В Проекте бюджета в структуре доходов налоговые и неналоговые доходы 2016 года снижены на 222 047,190 тыс.руб. или 15,7%, по сравнению с плановыми показателями, утвержденным на конец 2015 года, в том числе, снижены доходы по:

-Налогу на прибыль организаций - на 98 689,940 тыс.руб. или на 9,4%,

-Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности – на 58 322,978 тыс.руб. или на 24,4%,

-Платежи при пользовании природными ресурсами – на 64 902,602 тыс.руб. или на 63,5%.

В структуре налоговых и неналоговых доходов районного бюджета на протяжении ряда лет, наибольший удельный вес имеют следующие доходы:

-Налог на прибыль организаций,

- Налог на доходы физических лиц

-Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности.

Одним из основных доходов, формирующих налоговые и неналоговые доходы районного бюджета являются отчисления от налога на прибыль.

Налог на прибыль обладает мобильной базой[[5]](#footnote-6). Кроме того, этот налог является циклическим, т.е. поступления по нему снижаются в период снижения темпов экономического роста, что приводит к несбалансированности местных бюджетов. Кроме того, создание консолидированных групп налогоплательщиков снижает точность прогнозирования поступлений по налогу, а авансовый характер платежей может привести к ситуации, при которой поступления по налогу могут быть отрицательны, что может негативно сказаться на сбалансированности местных бюджетов.

Так, снижение доходов по налогу на прибыль в 2014 году произошло в связи с приобретением ОАО НК «Роснефть» нефтяной компании ТНК-ВР, с представлением уточненной налоговой декларации ЗАО «Ванкорнефть» за 2011 год в декабре 2013 года и списанием налога в сумме 90,098 млн. руб. в 2014 году.

В 2015 году формирование бюджета на 2016 год происходит в новой экономической реальности: снижение цены на нефть, ослабление рубля, рост инфляции, замедление темпов роста экономики.

Изменение макроэкономических условий, в том числе, отражается и на доходных источниках Красноярского края и Туруханского района, как его составляющей. Основные риски недостижения прогнозируемого объема доходов бюджета края в целом связаны с сохранением высокой зависимости экономики края от цен на мировых рынках цветных металлов и топливно-энергетических ресурсов, высокой степенью неопределенности тенденций изменения курса национальной валюты.

При формировании бюджета края на 2016 год в целях обеспечения сбалансированности краевого и местных бюджетов, краевым законодателем предлагается изменить норматив отчислений от налога на прибыль организаций, передаваемого в бюджеты муниципальных районов и городских округов Красноярского края, с 10 до 5 процентов.

В Пояснительной записке к Проекту бюджета указано, что при расчете объема доходов районного бюджета учитывались принятые и предполагаемые к принятию изменения и дополнения в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах и бюджетное законодательство. Расчет показателей в материалах к Проекту решения не представлен.

В соответствии с пп.1 статьи 174.1 Бюджетного кодекса РФ, доходы бюджета прогнозируются на основе прогноза социально-экономического развития территории, в условиях действующего на день внесения проекта закона (решения) о бюджете в законодательный (представительный) орган законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства Российской Федерации, а также законодательства Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации и муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований, устанавливающих неналоговые доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В приложенных материалах к Проекту решения о бюджете отсутствуют расчеты (обоснования) планируемых поступлений платежей в районный бюджет, в том числе, в условиях действующего законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства, и планируемых поступлений платежей в районный бюджет, в связи с предполагаемыми к принятию изменениями и дополнениями в законодательство РФ.

В целях соблюдения принципа достоверности бюджета и принципа прозрачности (открытости), закрепленных статьями 36 и 37 Бюджетного кодекса РФ, КРК Туруханского района повторно[[6]](#footnote-7) рекомендует администрации Туруханского района - расчеты (обоснования) планируемых поступлений платежей в районный бюджет предоставлять с Проектом решения по аналогии с расчетами, предоставляемыми с Законопроектом о краевом бюджете[[7]](#footnote-8).

В Пояснительной записке к Проекту бюджета не приведены данные о сумме прогнозируемых доходов (дивидендах) по акциям, находящимся в собственности муниципального образования.

В Проекте бюджета на 2016 год планируется уменьшение на 58 322,978 тыс.руб. или на 24,4 % доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности по сравнению с аналогичным плановым показателем 2015 года.

Для сравнения в таблице № 8 приведены показатели доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности в динамике с 2013 года.

Таблица № 8

(тыс.руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование вида доходов** | **Исполнено 2013 год** | **Исполнено 2014 год** | **Прогноз на 2015 год** | Проект бюджета | | |
| **2016 год** | **2017 год** | **2018 год** |
| ДОХОДЫ ОТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИМУЩЕСТВА, НАХОДЯЩЕГОСЯ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ | 429 673,900 | 593 801,088 | 239 175,677 | 180 852,699 | 243 871,599 | 257 559,473 |
| Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков | 428 628,549 | 592 033,648 | 236 261,537 | 177 685,859 | 240 765,126 | 254 247,973 |
| Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных внебюджетных фондов и созданных ими учреждений (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений) | 1 045,351 | 1 767,440 | 2 914,140 | 3 166,840 | 3 106,473 | 3 311,500 |

Как указано в Пояснительной записке к Проекту бюджета «Прогноз доходов от сдачи в аренду имущества на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов, определен на основании данных главного администратора доходов – отдела по управлению муниципальным имуществом администрации Туруханского района».

В материалах, в качестве обоснования прогнозных показателей доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, данные отдела по управлению муниципальным имуществом администрации Туруханского района не представлены.

1. **Расходы районного бюджета.**

[Статьей 174.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации](consultantplus://offline/ref=4139208C44A3F4731A4CF9A4693E7892C16B8C3E314CC80182373E78D5816FEADDB62757EFA4B871mBf4E) определяется порядок планирования бюджетных ассигнований:

«1. Планирование бюджетных ассигнований осуществляется в [порядке](consultantplus://offline/ref=4139208C44A3F4731A4CF9A4693E7892C76D8D3E3B46950B8A6E327AD28E30FDDAFF2B56EFA6BFm7f7E) и в соответствии с методикой, устанавливаемой соответствующим финансовым органом.

2. Планирование бюджетных ассигнований осуществляется раздельно по бюджетным ассигнованиям на исполнение действующих и принимаемых обязательств».

Постановлением Администрации Туруханского района от 04.04.2012 года № 572-п «Об утверждении методики планирования бюджетных ассигнований и порядка планирования принимаемых расходных обязательств районного бюджета» утверждена Методика планирования бюджетных ассигнований, определяющих величину действующих обязательств в очередном финансовом году и плановом периоде в районном бюджете, а также утвержден Порядок планирования принимаемых расходных обязательств районного бюджета.

В пояснительной записке к Проекту бюджета указывается, как формировалась расходная часть районного бюджета: «Прогнозный объем бюджета действующих обязательств рассчитан исходя из объемов средств, предусмотренных законами края, решениями Туруханского районного Совета депутатов и иными нормативными актами. За основу принят объем расходов, предусмотренный на 2015 год Решением районного Совета депутатов от 18.12.20143 № 34-510 «О районном бюджете на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов».

В течение 2015 года в решение Туруханского районного Совета депутатов от 18.12.20143 № 34-510 «О районном бюджете на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов» вносились изменения и дополнения 4 раза, пояснительная записка не уточняет, какая редакция решения о бюджете была взята за основу.

Пояснительная записка не содержит сведений о бюджете действующих обязательств и бюджете принимаемых обязательств.

В Пояснительной записке указано о том, что в бюджете принимаемых обязательств учтено следующее:

- индексация заработной платы лицам, занимающим муниципальные должности и муниципальным служащим с 01.06.2015 на 5 процентов в пересчете на полный финансовый год, с учетом изменений, внесенных в Постановление Совета администрации Красноярского края от 14.11.2006 №348-п «О формировании прогноза расходов консолидированного бюджета Красноярского края на содержание органов местного самоуправления и муниципальных органов»;

* обеспечение доплат до размера минимальной заработной платы (региональной выплаты), установленном в Красноярском крае;
* изменение нормы педагогической нагрузки работников дополнительного образования;
* индексация расходов на оплату коммунальных услуг на 6,6 процента;
* предоставление мер социальной поддержки жителям Туруханского района, проживающим в жилых помещениях с центральным отоплением, на оплату части расходов за отопление;
* расходы на организацию транспортного обслуживания по внутри муниципальным пассажирским перевозкам внутренним водным, воздушным, автомобильным и электрическим транспортом учтены в соответствии с предложениями министерства транспорта Красноярского края».

Сравнительный анализ показателей Проекта бюджета по ведомственной структуре расходов, с аналогичными плановыми показателями 2015 года.

Таблица № 9

(млн.руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **ГРБС** | **Наименование главных распорядителей** | **Кассовые расходы за 2014 год** | **2015 год**  **Решение Туруханского районного Совета депутатов от 19.12.2014 № 34-510 (в ред. от 12.11.15 № 2-33))** | **Проект решения** | | | | | |
| **2016 год** | **гр.5/гр. 4\*100%** | **2017 год** | **гр.7/гр. 4\*100%** | **2018 год** | **гр.9/гр.4\*100%** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 |
| 240 | Финансовое управление администрации Туруханского района | 243,518 | 332,358 | 279,869 | 84,2 | 275,260 | 82,8 | 269,482 | 81,1 |
| 241 | Администрация Туруханского района | 173,558 | 326,471 | 254,026 | 77,8 | 278,990 | 85,5 | 284,525 | 87,2 |
| 242 | Территориальное управление администрации Туруханского района | 53,926 | 61,810 | 56,965 | 92,2 | 59,565 | 96,4 | 59,565 | 96,4 |
| 243 | Управление образования администрации Туруханского района | 744,370 | 847,447 | 879,513 | 103,8 | 879,513 | 103,8 | 879,513 | 103,8 |
| 244 | Управление культуры администрации Туруханского района | 101,071 | 113,007 | 99,016 | 87,6 | 114,411 | 101,2 | 114,851 | 101,6 |
| 246 | Управление социальной защиты населения администрации Туруханского района | 604,706 | 226,682 | 300,010 | 132,3 | 300,010 | 132,3 | 300,010 | 132,3 |
| 247 | Управление жилищно-коммунального хозяйства и строительства администрации Туруханского района | 1 382,053 | 1 664,975 | 1 416,365 | 85,1 | 1 400,151 | 84,1 | 1 400,651 | 84,1 |
| 249 | Туруханский районный Совет депутатов | 13,454 | 15,055 | 15,140 | 100,6 | 15,140 | 100,6 | 15,140 | 100,6 |
| 250 | Контрольно-ревизионная комиссия Туруханского района | 3,780 | 4,559 | 4,508 | 98,9 | 4,508 | 98,9 | 4,508 | 98,9 |
|  | Условно утвержденные расходы | 0,000 | 0,000 | 0,000 | х | 40,006 | х | 80,089 | х |
|  | **ИТОГО** | **3 375,621** | **3 592,364** | **3 305,412** | **92,0** | **3 367,554** | **93,7** | **3 408,334** | **94,9** |
| 248 | Управление по физической культуре, спорту, туризму и молодежной политике администрации Туруханского района[[8]](#footnote-9) | 55,185 | х | х | х | х | х | х | **х** |

По ведомственной структуре расходов в Проекте бюджета увеличение бюджетных ассигнований на 2016 год по сравнению с показателями 2015 года планируется по главным распорядителям бюджетных средств:

- Управлению образования администрации Туруханского района на 3,8%,

- Управлению социальной защиты населения администрации Туруханского района на 32,3%.

Сравнительный анализ Проекта бюджета по функциональной структуре расходов, с аналогичными плановыми показателями 2015 года.

Таблица № 10.

(млн.руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя бюджетной классификации | Раздел-подраздел | Кассовые расходы за 2014 год | 2015 год Решение Туруханского районного Совета депутатов от 19.12.2014 № 34-510 (в ред. от 12.11.15 № 2-33) | Проект решения | | | | | |
| 2016 год | гр.5/гр.4\*100% | 2017 год | гр.7/гр.4\*100% | 2018 год | гр.9/гр.4\*100% |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 |
| **Общегосударственные вопросы** | **0100** | **142,472** | **236,350** | **194,672** | **82,4** | **206,829** | **87,5** | **201,829** | **85,4** |
| Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования | 0102 | 1,513 | 1,509 | 2,112 | 140,0 | 2,112 | 140,0 | 2,112 | 140,0 |
| Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований | 0103 | 11,941 | 13,750 | 15,140 | 110,1 | 15,140 | 110,1 | 15,140 | 110,1 |
| Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций | 0104 | 93,753 | 126,955 | 117,638 | 92,7 | 123,638 | 97,4 | 118,638 | 93,4 |
| Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора | 0106 | 20,022 | 20,826 | 20,582 | 98,8 | 20,582 | 98,8 | 20,582 | 98,8 |
| Обеспечение проведения выборов и референдумов | 0107 | 0,000 | 12,521 | 0,000 | 0,0 | 0,000 | 0,0 | 0,000 | 0,0 |
| Резервные фонды | 0111 | 0,000 | 4,309 | 20,000 | 464,1 | 20,000 | 464,1 | 20,000 | 464,1 |
| Другие общегосударственные вопросы | 0113 | 15,243 | 56,480 | 19,200 | 34,0 | 25,357 | 44,9 | 25,357 | 44,9 |
| **Национальная оборона** | **0200** | **0,714** | **0,657** | **0,891** | **135,6** | **0,857** | **130,4** | **0,000** | **0,0** |
| Мобилизационная и вневойсковая подготовка | 0203 | 0,714 | 0,657 | 0,891 | 135,6 | 0,857 | 130,4 | 0,000 | 0,0 |
| **Национальная безопасность и правоохранительная деятельность** | **0300** | **10,317** | **12,136** | **10,362** | **85,4** | **10,042** | **82,7** | **10,042** | **82,7** |
| Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона | 0309 | 9,702 | 9,125 | 7,700 | 84,4 | 7,700 | 84,4 | 7,700 | 84,4 |
| Обеспечение пожарной безопасности | 0310 | 0,615 | 3,011 | 2,342 | 77,8 | 2,342 | 77,8 | 2,342 | 77,8 |
| Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности | 0314 | 0,000 | 0,000 | 0,320 | 0,0 | 0,000 | 0,0 | 0,000 | 0,0 |
| **НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА** | **0400** | **203,658** | **237,749** | **182,525** | **76,8** | **204,183** | **85,9** | **209,718** | **88,2** |
| Сельское хозяйство и рыболовство | 0405 | 10,868 | 6,342 | 1,959 | 30,9 | 3,071 | 48,4 | 3,102 | 48,9 |
| Транспорт | 0408 | 119,175 | 133,471 | 93,721 | 70,2 | 99,663 | 74,7 | 105,167 | 78,8 |
| Дорожное хозяйство (дорожные фонды) | 0409 | 38,678 | 58,306 | 52,983 | 90,9 | 52,983 | 90,9 | 52,983 | 90,9 |
| Другие вопросы в области национальной экономики | 0412 | 34,937 | 39,630 | 33,862 | 85,4 | 48,466 | 122,3 | 48,466 | 122,3 |
| **Жилищно-коммунальное хозяйство** | **0500** | **1 247,162** | **1 576,135** | **1 363,372** | **86,5** | **1 348,158** | **85,5** | **1 348,158** | **85,5** |
| Жилищное хозяйство | 0501 | 100,619 | 260,294 | 178,215 | 68,5 | 178,215 | 68,5 | 178,215 | 68,5 |
| Коммунальное хозяйство | 0502 | 1 107,746 | 1 297,363 | 1 175,750 | 90,6 | 1 160,536 | 89,5 | 1 160,536 | 89,5 |
| Благоустройство | 0503 | 8,695 | 8,078 | 9,407 | 116,5 | 9,407 | 116,5 | 9,407 | 116,5 |
| Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства | 0505 | 30,102 | 10,400 | 0,000 | 0,0 | 0,000 | 0,0 | 0,000 | 0,0 |
| **Охрана окружающей среды** | **0600** | **0,035** | **0,000** | **0,000** | **0,0** | **0,000** | **0,0** | **0,000** | **0,0** |
| Другие вопросы в области охраны окружающей среды | 0605 | 0,035 | 0,000 | 0,000 | 0,0 | 0,000 | 0,0 | 0,000 | 0,0 |
| **Образование** | **0700** | **808,609** | **861,746** | **901,855** | **104,7** | **901,333** | **104,6** | **906,833** | **105,2** |
| Дошкольное образование | 0701 | 222,905 | 258,541 | 273,324 | 105,7 | 271,324 | 104,9 | 271,324 | 104,9 |
| Общее образование | 0702 | 503,162 | 525,994 | 556,501 | 105,8 | 557,859 | 106,1 | 563,359 | 107,1 |
| Молодежная политика и оздоровление детей | 0707 | 34,825 | 26,784 | 12,757 | 47,6 | 12,877 | 48,1 | 12,877 | 48,1 |
| Другие вопросы в области образования | 0709 | 47,717 | 50,427 | 59,273 | 117,5 | 59,273 | 117,5 | 59,273 | 117,5 |
| **Культура и кинематография** | **0800** | **82,657** | **96,492** | **80,249** | **83,2** | **92,785** | **96,2** | **93,225** | **96,6** |
| Культура | 0801 | 65,211 | 73,059 | 64,107 | 87,7 | 74,812 | 102,4 | 75,252 | 103,0 |
| Другие вопросы в области культуры, кинематографии | 0804 | 17,446 | 23,433 | 16,142 | 68,9 | 17,973 | 76,7 | 17,973 | 76,7 |
| **Социальная политика** | **1000** | **634,157** | **255,186** | **318,392** | **124,8** | **318,342** | **124,7** | **318,342** | **124,7** |
| Пенсионное обеспечение | 1001 | 2,002 | 2,477 | 0,000 | 0,0 | 0,000 | 0,0 | 0,000 | 0,0 |
| Социальное обслуживание населения | 1002 | 41,568 | 47,659 | 45,919 | 96,3 | 45,919 | 96,3 | 45,919 | 96,3 |
| Социальное обеспечение населения | 1003 | 483,424 | 111,093 | 198,133 | 178,3 | 198,133 | 178,3 | 198,133 | 178,3 |
| Охрана семьи и детства | 1004 | 4,321 | 5,524 | 4,849 | 87,8 | 4,849 | 87,8 | 4,849 | 87,8 |
| Другие вопросы в области социальной политики | 1006 | 102,842 | 88,433 | 69,491 | 78,6 | 69,441 | 78,5 | 69,441 | 78,5 |
| **Физическая культура и спорт** | **1100** | **18,981** | **5,020** | **9,146** | **182,2** | **5,646** | **112,5** | **5,646** | **112,5** |
| Физическая культура | 1101 | 0,626 | 0,762 | 3,500 | 459,3 | 0,000 | 0,0 | 0,000 | 0,0 |
| Массовый спорт | 1102 | 2,605 | 4,191 | 5,646 | 134,7 | 5,646 | 134,7 | 5,646 | 134,7 |
| Другие вопросы в области физической культуры и спорта | 1105 | 15,750 | 0,067 | 0,000 | 0,0 | 0,000 | 0,0 | 0,000 | 0,0 |
| **Обслуживание государственного и муниципального долга** | **1300** | **0,000** | **4,120** | **10,000** | **242,7** | **10,000** | **242,7** | **10,000** | **242,7** |
| Обслуживание внутреннего государственного муниципального долга | 1301 | 0,000 | 4,120 | 10,000 | 242,7 | 10,000 | 242,7 | 10,000 | 242,7 |
| Межбюджетные трансферты бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований общего характера | 1400 | 226,859 | 306,772 | 233,948 | 76,3 | 229,373 | 74,8 | 224,453 | 73,2 |
| Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований | 1401 | 115,908 | 113,644 | 105,802 | 93,1 | 105,505 | 92,8 | 114,635 | 100,9 |
| Иные дотации | 1402 | 107,285 | 136,465 | 0,000 | 0,0 | 0,000 | 0,0 | 0,000 | 0,0 |
| Прочие межбюджетные трансферты общего характера | 1403 | 3,666 | 56,663 | 128,146 | 226,2 | 123,868 | 218,6 | 109,818 | 193,8 |
| Условно-утверждаемые расходы |  |  |  | 0,000 | 0,0 | 40,006 | 0,0 | 80,089 | 0,0 |
| **ИТОГО** | | **3 375,621** | **3 592,363** | **3 305,412** | **92,0** | **3 367,554** | **93,7** | **3 408,335** | **94,9** |

По функциональной структуре расходов районного бюджета в Проекте бюджета бюджетные ассигнования на 2016 год по сравнению с показателями 2015 года сокращены по разделу 0400 «Национальная экономика» на 23,2%, по разделу 0800 «Культура и кинематография» на 16,8%.

Структура расходов районного бюджета по разделам и подразделам.

Таблица № 11.

(млн.руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя бюджетной классификации | Раздел-подраздел | Кассовые расходы за 2014 год | Уд.вес | 2015 год Плановые ассигнования (Решение от 12.11.15 № 2-33) | Уд.вес | Проект решения | | | | | |
| 2016 год | Уд.вес | 2017 год | Уд.вес | 2018 год | Уд.вес |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 |
| Общегосударственные вопросы | 0100 | 142,472 | 4,2 | 236,350 | 6,6 | 194,672 | 5,9 | 206,829 | 6,1 | 201,829 | 5,9 |
| Национальная оборона | 0200 | 0,714 | >0,1 | 0,657 | >0,1 | 0,891 | >0,1 | 0,857 | >0,1 | 0,000 | 0,0 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 0300 | 10,317 | 0,3 | 12,136 | 0,3 | 10,362 | 0,3 | 10,042 | 0,3 | 10,042 | 0,3 |
| НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА | 0400 | 203,658 | 6,0 | 237,749 | 6,6 | 182,525 | 5,5 | 204,183 | 6,1 | 209,718 | 6,2 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 0500 | 1 247,162 | 36,9 | 1 576,135 | 43,9 | 1 363,372 | 41,2 | 1 348,158 | 40,0 | 1 348,158 | 39,6 |
| Охрана окружающей среды | 0600 | 0,035 | >0,1 | 0,000 | 0,0 | 0,000 | 0,0 | 0,000 | 0,0 | 0,000 | 0,0 |
| Образование | 0700 | 808,609 | 24,0 | 861,746 | 24,0 | 901,855 | 27,3 | 901,333 | 26,8 | 906,833 | 26,6 |
| Культура и кинематография | 0800 | 82,657 | 2,4 | 96,492 | 2,7 | 80,249 | 2,4 | 92,785 | 2,8 | 93,225 | 2,7 |
| Социальная политика | 1000 | 634,157 | 18,8 | 255,186 | 7,1 | 318,392 | 9,6 | 318,342 | 9,5 | 318,342 | 9,3 |
| Физическая культура и спорт | 1100 | 18,981 | 0,6 | 5,020 | 0,1 | 9,146 | 0,3 | 5,646 | 0,2 | 5,646 | 0,2 |
| Обслуживание государственного и муниципального долга | 1300 | 0,000 | 0,0 | 4,120 | 0,1 | 10,000 | 0,3 | 10,000 | 0,3 | 10,000 | 0,3 |
| Межбюджетные трансферты бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований общего характера | 1400 | 226,859 | 6,7 | 306,772 | 8,5 | 233,948 | 7,1 | 229,373 | 6,8 | 224,453 | 6,6 |
| Условно-утверждаемые расходы |  | х | х | х | х | х | х | 40,006 | 1,2 | 80,089 | 2,3 |
| **ИТОГО** | | **3 375,621** | **100** | **3 592,363** | **100** | **3 305,412** | **100** | **3 367,554** | **100** | **3 408,335** | **100** |

В Проекте бюджета наибольшая доля расходов на 2016 год в общей сумме расходов запланирована по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» 41,2%; по разделу 0700 «Образование» - 27,3%; по разделу 1000 «Социальная политика» 9,6%.

Расходы в разрезе групп видов расходов на 2016-2018 годы представлены в таблице № 12

Таблица № 12

(тыс.руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Код вида расхода | Наименование | 2016 год | Удельный вес | 2017 год | Удельный вес | 2018 год | Удельный вес |
|  | Условно утвержденные расходы | х | х | 40 005,556 | 1,2 | 80 088,841 | 2,4 |
| 100 | Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными органами, казенными учреждениями | 854 454,866 | 25,9 | 855 657,217 | 25,4 | 855 757,217 | 25,1 |
| 200 | Закупка товаров ,работ и услуг для обеспечения государственных нужд | 427 982,102 | 12,9 | 444 546,348 | 13,2 | 445 236,348 | 13,1 |
| 300 | Социальное обеспечение и иные выплаты населению | 243 558,349 | 7,4 | 244 008,349 | 7,2 | 244 008,349 | 7,2 |
| 400 | Капитальные вложения в объекты государственной собственности | 940,500 | 0,03 | 940,500 | 0,03 | 940,500 | 0,03 |
| 500 | Межбюджетные трансферты | 421 486,747 | 12,8 | 410 422,250 | 12,2 | 406 067,224 | 11,9 |
| 600 | Предоставление субсидий бюджетным, автономным и иным некоммерческим организациям | 27 002,424 | 0,8 | 27 002,424 | 0,8 | 27 002,424 | 0,8 |
| 700 | Обслуживание государственного долга | 10 000,000 | 0,3 | 10 000,000 | 0,3 | 10 000,000 | 0,3 |
| 800 | Иные бюджетные ассигнования | 1 319 987,360 | 39,9 | 1 334 535,005 | 39,6 | 1 338 797,515 | 39,3 |
|  | в том числе: |  |  |  |  |  |  |
| 810 | Субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, юридическим лицам | 1 299 051,360 | 39,3 | 1 313 585,372 | 39,0 | 1 317 847,852 | 38,7 |
| 850 | Уплата налогов, сборов и платежей | 936,000 | 0,03 | 949,633 | 0,03 | 949,633 | 0,03 |
| 870 | Резервный фонд | 20 000,000 | 0,6 | 20 000,000 | 0,6 | 20 000,000 | 0,6 |
|  | **ИТОГО** | **3 305 412,348** | **100,0** | **3 367 117,649** | **100,0** | **3 407 898,418** | **100,0** |

Наибольший удельный вес в структуре групп видов расходов в Проекте бюджета составляют субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам., в диапазоне от 39,3% (1 299,051 млн.руб.) в 2016 году до 38,7% (1 317,848 млн.руб.) в 2018 году.

Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными органами, казенными учреждениями имеют удельный вес в диапазоне от 25,9% (854,455 млн.руб.) в 2016 году до 25,1% (855,757 млн.руб.) в 2018 году.

Межбюджетные трансферты в структуре групп видов расходов в Проекте бюджета составляют от 12,8% в 2016 году (421, 487 млн.руб.) до 11,9% (406,067 млн.руб.) в 2018 году.

1. **Муниципальные программы.**

Основным инструментом повышения эффективности бюджетных средств районного бюджета определен программно-целевой метод.

По смыслу программного бюджета, бюджет рассматривается не только как финансовый инструмент, но и как инструмент достижения целей.

В настоящее время оценка эффективности бюджетных расходов производится после осуществления соответствующих трат, предварительная оценка эффективности бюджетных расходов фактически отсутствует.

В составе пакета документов к муниципальным программам района, финансово-экономические обоснования планируемых расходов являются формальными. Не все показатели муниципальных программ района позволяют реально оценить достижение запланированных результатов в соответствующих сферах.

В соответствии с Бюджетным кодексом РФ Проект решения о бюджете сформирован в программной структуре расходов на основе 12 муниципальных программ.

Согласно п.2 ст. 179 Бюджетного кодекса РФ, объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу муниципальным правовым актом администрации муниципального образования.

В соответствии со ст. 184.2. Бюджетного кодекса РФ в пакете документов с Проектом решения о бюджете предоставлены Паспорта муниципальных программ.

В нарушение п.3.6. Постановления администрации Туруханского района от 23.08.2013 № 1067-п «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Туруханского района, их формировании и реализации» ( в ред. от 23.08.2013 № 1322-п), проекты Муниципальных программ, не были направлены в КРК Туруханского района для проведения финансово-экономической экспертизы.

В общей сумме расходов районного бюджета Проекта бюджета, расходы на мероприятия муниципальных программ составляют: в 2016 году - 95,7%, в 2017 году -94,5%, в 2018 году – 93,5%.

Перечень муниципальных программ Туруханского района и объемы бюджетных ассигнований, предусмотренных на их реализацию.

Таблица № 13

(тыс.руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование муниципальной программы** | **Объем средств** | | |
| **2016 год** | **2017 год** | **2018 год** |
|
| 1 | Муниципальная программа Туруханского района «Развитие образования Туруханского района» | 885 806,816 | 882 666,816 | 888 166,816 |
| 1.1 | Средства федерального бюджета | 267,800 | 264,500 | 0,000 |
| 1.2 | Средства краевого бюджета | 440 821,900 | 440 825,200 | 441 089,700 |
| 1.3 | Средства районного бюджета | 444 717,116 | 441 577,116 | 447 077,116 |
| 2 | Муниципальная программа Туруханского района «Социальная поддержка жителей Туруханского района» | 299 760,067 | 299 760,067 | 299 760,067 |
| 2.1 | Средства краевого бюджета | 61 859,700 | 61 859,700 | 61 859,700 |
| 2.2 | Средства районного бюджета | 237 900,367 | 237 900,367 | 237 900,367 |
| 3 | Муниципальная программа Туруханского района «Реформирование и модернизация жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности на территории Туруханского района» | 1 354 960,338 | 1 343 563,071 | 1 338 563,071 |
| 3.1 | Средства краевого бюджета | 1 157 587,300 | 1 157 587,300 | 1 157 587,300 |
| 3.2 | Средства районного бюджета | 197 373,038 | 185 975,771 | 180 975,771 |
| 4 | Муниципальная программа Туруханского района «Защита населения и территорий Туруханского района от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» | 10 042,103 | 10 042,103 | 10 042,103 |
| 4.1 | Средства районного бюджета | 10 042,103 | 10 042,103 | 10 042,103 |
| 5 | Муниципальная программа Туруханского района «Охрана окружающей среды Туруханского района» | 765,516 | 2 948,743 | 2 948,743 |
| 5.1 | Средства районного бюджета | 765,516 | 2 948,743 | 2 948,743 |
| 6 | Муниципальная программа Туруханского района «Развитие культуры Туруханского района» | 102 372,334 | 117 526,840 | 117 966,840 |
| 6.1 | Средства федерального бюджета | 20,900 | 20,900 | 20,900 |
| 6.2 | Средства краевого бюджета | 266,900 | 266,900 | 266,900 |
| 6.3 | Средства районного бюджета | 102 084,534 | 117 239,040 | 117 679,040 |
| 7 | Муниципальная программа Туруханского района «Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики в Туруханском районе» | 11 607,750 | 8 107,750 | 8 107,750 |
| 7.1 | Средства краевого бюджета | 397,300 | 397,300 | 397,300 |
| 7.2 | Средства районного бюджета | 11 210,450 | 7 710,450 | 7 710,450 |
| 8 | Муниципальная программа Туруханского района «Развитие среднего и малого предпринимательства на территории муниципального образования Туруханский район» | 8 747,060 | 22 804,360 | 22 835,360 |
| 8.1 | Средства районного бюджета | 8 747,060 | 22 804,360 | 22 835,360 |
| 9 | Муниципальная программа Туруханского района «Развитие транспортной системы и связи Туруханского района» | 157 624,255 | 165 340,725 | 170 844,835 |
| 9.1 | Средства краевого бюджета | 46 744,400 | 46 744,400 | 46 744,400 |
| 9.2 | Средства районного бюджета | 110 879,855 | 118 596,325 | 124 100,435 |
| 10 | Муниципальная программа Туруханского района «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Туруханского района» | 15 654,166 | 18 298,650 | 18 298,650 |
| 10.1 | Средства районного бюджета | 15 654,166 | 18 298,650 | 18 298,650 |
| 11 | Муниципальная программа Туруханского района «Обеспечение комфортной среды проживания на территории населённых пунктов Туруханского района» | 55 924,006 | 58 524,006 | 58 524,006 |
| 11.1 | Средства краевого бюджета | 14 973,200 | 14 973,200 | 14 973,200 |
| 11.2 | Средства районного бюджета | 40 950,806 | 43 550,806 | 43 550,806 |
| 12 | Муниципальная программа Туруханского района «Управление муниципальными финансами» | 258 897,560 | 254 322,585 | 249 402,059 |
| 12.1 | Средства краевого бюджета | 13 178,900 | 9 373,000 | 9 373,000 |
| 12.2 | Средства районного бюджета | 245 718,660 | 244 949,585 | 230 029,059 |
| **Всего** | | **3 162 161,971** | **3 183 905,716** | **3 185 460,300** |
| Средства федерального бюджета | | **288,700** | **285,400** | **20,900** |
| Средства краевого бюджета | | **1 735 829,600** | **1 732 027,000** | **1 732 291,500** |
| Средства районного бюджета | | **1 426 043,671** | **1 451 593,316** | **1 443 147,900** |

В структуре муниципальных программ на 2016 год:

* Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами (КВР 100) составляют 24,7% или 780 435,879 тыс.руб.;
* Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд (КВР 200) составляют 12,3% или 390 745,912 тыс.руб.;
* Социальное обеспечение и иные выплаты населению (КВР 300) составляют 7,7% или 243 548,349 тыс.руб.;
* Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности (КВР 400) составляют 0,03% или 940,500 тыс.руб.
* Межбюджетные трансферты (КВР 500) составляют 13,3% или 420 515,547 тыс.руб.;
* Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (КВР 600) составляют 0,9% или 27 002,424 тыс.руб.
* Обслуживание государственного (муниципального) долга (КВР 700) составляют 0,3% или 10 000,000 тыс.руб.;
* Иные бюджетные ассигнования (КВР 800) составляют 40,8% или 1 288 973,360 тыс.руб., в том числе, субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам (КВР 810) составляют 40,7% или 1 288 575,360 тыс.руб.

В общей сумме расходов на финансирование муниципальных программ в Проекте бюджета средства районного бюджета в 2016 году составляют 45,1%, в 2017 году - 45,6% и в 2018 году - 45,3%.

Анализ муниципальных программ в разрезе подпрограмм приведен в Приложении № 1 к Заключению.

По сравнению с последней редакцией районного бюджета на 2015 год, расходы по муниципальным программам на 2016 год в Проекте бюджета увеличены на 68 830,586 тыс.руб. или на 2,2%.

Увеличены расходы на муниципальные программы:

-Социальная поддержка жителей Туруханского района на 80 754,823 тыс.руб. или на 36,9%,

-Развитие образования Туруханского района на 68 771,892 тыс.руб. или на 8,4%,

-Развитие транспортной системы и связи Туруханского района на 13 671,875 тыс.руб. или на 9,5%.

Сокращены расходы в 2016 году на муниципальные программы:

-Реформирование и модернизация жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности на территории Туруханского района на 87 449,634 тыс.руб. или на 6,1%,

-Управление муниципальными финансами на 11 535,444 тыс.руб. или на 4,3%,

-Развитие среднего и малого предпринимательства на территории муниципального образования Туруханский район на 8 502,940 тыс.руб. или 49,3%.

Бюджетные ассигнования на исполнение муниципальных программ в Проекте бюджета на 2017-2018 годы планируются с увеличением к показателю 2016 года. Увеличение на 2017 год составляет 0,7% или 21 743,745 тыс.руб., на 2018 год – 0,7% или 23 298,329 тыс.руб.

1. **Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства, реконструкции, ремонта.**

В таблице № 14 приведен перечень объектов капитального строительства, реконструкции, ремонта (бюджетные инвестиции) и плановые показатели на 2016 год, утвержденные решением Туруханского районного Совета депутатов от 19.12.2014 № 34-510 (в ред. 28.08.15 № 38-548).

Таблица № 14

(тыс.руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование объекта** | **2015 год**  **Плановые ассигнования** | **2016 год**  **(в ред. решения**  **от 28.08.2015 № 38-548)** | **Проект**  **2016 год** | **2017 год**  **(в ред. решения**  **от 28.08.2015 № 38-548)** | **Проект**  **2017 год** | **Проект**  **2018 год** |
|  | **Муниципальная программа «Развитие образования Туруханского района на 2016-2018годы»** | | | | | | |
|  | ***Подпрограмма «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования детей»*** | | | | | | |
| 1 | Ремонт ограждения с обустройством территории под септик филиала Туруханского МКДОУ детский сад "Северок" - детский сад "Елочка" с.Туруханск | 0,000 | 0,000 | 300,000 | 0,000 | 0,000 | 0,000 |
| 2 | Ремонт МКОУ "Туруханская средняя школа № 1" | 0,000 | 0,000 | 1 500,000 | 0,000 | 0,000 | 1 500,000 |
| 3 | Ремонт в здании МКДОУ "Детский сад "Северок"- по адресу с.Туруханск ул. Нефтянников 1 | 0,000 | 4 110,003 | 1 700,000 | 0,000 | 0,000 | 0,000 |
| 4 | Ремонт системы вентиляции и пищеблока МКОУ "Борская средняя общеобразовательная школа" | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 2 000,000 |
| 5 | Ремонт здания МКОУ "Горошихинская основная общеобразовательная школа" | 0,000 | 27 315,990 | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 2 000,000 |
| 6 | Ремонт электросетей МКОУ "Средняя общеобразовательная школа г. Игарки" им. В.П. Астафьева | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 10 000,000 | 0,000 | 0,000 |
| 7 | Ремонт здания МКОУ "Светлогорская средняя общеобразовательная школа" | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 5 000,000 | 0,000 | 0,000 |
| 8 | Ремонт здания МКОУ "Келлогская средняя общеобразовательная школа" | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 16 000,000 | 0,000 | 0,000 |
| 9 | Ремонт здания МКОУ Туруханская начальная общеобразовательная школа №4 | 0,000 | 1 500,000 | 0,000 | 1 500,000 | 0,000 | 0,000 |
| 10 | Ремонт здания бани МКОУ "Старотуруханской средней общеобразовательной школы" | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 500,000 | 0,000 | 0,000 |
| 11 | Ремонт здания бани в МКОУ "Фарковская средняя общеобразовательная школа" | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 500,000 | 0,000 | 0,000 |
|  | **Итого:** | **0,000** | **32 925,993** | **3 500,000** | **33 500,000** | **0,000** | **5 500,000** |
|  | **Программа «Реформирование и модернизация жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности на территории Туруханского района»** | | | | | | |
|  | ***Подпрограмма «Обеспечение населения чистой питьевой водой»*** | | | | | | |
| 12 | Проектно-изыскательские работы по объекту" Строительство водозаборных сооружений в д. Горошиха, Красноярского края " | 2 884,857 | 0,000 | 2 884,857 | 0,000 | 0,000 | 0,000 |
|  | **Итого:** | **2 884,857** | **0,000** | **2 884,857** | **0,000** | **0,000** | **0,000** |
|  | ***Подпрограмма «Организация проведения капитального ремонта жилищного фонда и общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Туруханского района»*** | | | | | | |
| 13 | Ремонт жилого фонда и проведение обследований жилого фонда | 0,000 | 10 300,000 | 0,000 | 10 300,000 | 0,000 | 0,000 |
| 14 | Капитальный ремонт жилищного фонда по заключениям межведомственной комиссии и проведение обследований жилищного фонда | 0,000 | 0,000 | 7 500,000 | 0,000 | 0,000 | 0,000 |
| 15 | Капитальный ремонт жилищного фонда по решению суда | 0,000 | 0,000 | 7 500,000 | 0,000 | 15 000,000 | 15 000,000 |
|  | **Итого:** | **0,000** | **10 300,000** | **15 000,000** | **10 300,000** | **15 000,000** | **15 000,000** |
|  | ***Подпрограмма «Обеспечение реализации муниципальной программы и прочие мероприятия»*** | | | | | | |
| 16 | Ремонт здания по ул.Дружбы Народов 18, с.Туруханск (устройство гидроизоляции, ремонт, отмостки) | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 1 000,000 |
| 17 | Завершение работ по реконструкции 3 этажа здания администрации Туруханского района | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 6 000,000 | 0,000 |
|  | **Итого:** | **0,000** | **0,000** | **0,000** | **0,000** | **6 000,000** | **1 000,000** |
|  | **Программа «Охрана окружающей среды Туруханского района»** | | | | | | |
| 18 | Инженерные комплексные изыскания на участке проектирования полигона ТБО и объекта для складирования промышленных отходов для г. Игарка в рамках подпрограммы "Регулирование качества окружающей среды Туруханского района" муниципальной программы Туруханского района "Охрана окружающей среды Туруханского района" | 765,517 | 0,000 | 765,516 | 0,000 | 0,000 | 0,000 |
| 19 | Ликвидация несанкционированных свалок | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 1 268,743 | 1 268,743 |
| 20 | Межевание земельных участков под площадки временного складирования и хранения твердых бытовых отходов населения (ТБО) в поселениях, на межселенной территории Туруханского района | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 1 680,000 | 1 680,000 |
|  | **Итого:** | **0,000** | **0,000** | **765,516** | **0,000** | **2948,743** | **2948,743** |
|  | **Программа «Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики в Туруханском районе»** | | | | | | |
| 21 | Подготовка проектно-сметной документации на строительство спортивного комплекса в с.Туруханск | 0,000 | 0,000 | 3 500,000 | 0,000 | 0,000 | 0,000 |
|  | **Итого:** | **0,000** | **0,000** | **3 500,000** | **0,000** | **0,000** | **0,000** |
|  | **ВСЕГО:** | **3 650,374** | **43 225,993** | **25 650,373** | **43 800,000** | **23 948,743** | **24 448,743** |

Перечень объектов на 2016-2017годы, отраженный в Приложении 33 к Проекту решения о бюджете по сравнению с аналогичным, утвержденным в решении о бюджете на 2015-2017 годы, изменен.

Из Перечня на 2016 год исключены бюджетные ассигнования на ремонт здания МКОУ «Горошихинская основная общеобразовательная школа» в сумме 27 315,990 тыс.руб., на ремонт здания МКОУ «Туруханская начальная общеобразовательная школа № 4» в сумме 1 500,000 тыс.руб.

В Перечень объектов и работ включены работы, бюджетные ассигнования на проведение которых, утверждены в бюджете района на 2015 год:

- инженерные комплексные изыскания на участке проектирования полигона ТБО и объекта для складирования промышленных отходов для г. Игарка в рамках подпрограммы «Регулирование качества окружающей среды Туруханского района" муниципальной программы Туруханского района "Охрана окружающей среды Туруханского района» в сумме 765,516 тыс.руб.,

- проектно-изыскательские работы по объекту" Строительство водозаборных сооружений в д. Горошиха, Красноярского края в сумме 2 884,857 тыс.руб.

Пояснительная записка к Проекту решения о бюджете не содержит информации о причинах внесения изменений в перечень объектов капитального строительства, реконструкции, ремонта.

1. **Муниципальный долг.**

## Программа муниципальных внутренних заимствований Туруханского района на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов приведена в таблице № 15.

Таблица № 15

(тыс.руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Внутренние заимствования**  **(привлечение/ погашение)** | **Сумма** | | |
| 2016 год | 2017 год | 2018 год |
| 1 | Кредиты кредитных организаций | 0,000 | 0,000 | 0,000 |
| 1.1 | получение | 100 000,000 | 100 000,000 | 100 000,000 |
| 1.2 | погашение | 100 000,000 | 100 000,000 | 100 000,000 |
| 2 | Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации | 0,000 | 0,000 | -100 000,000 |
| 2.1 | получение | 350 000,000 | 350 000,000 | 350 000,000 |
| 2.2 | погашение | 350 000,000 | 350 000,000 | 450 000,000 |
| 3 | Общий объем заимствований, направляемых на покрытие дефицита районного бюджета и погашение муниципальных долговых обязательств района | 0,000 | 0,000 | -100 000,000 |
| 3.1 | получение | 450 000,000 | 450 000,000 | 450 000,000 |
| 3.2 | погашение | 450 000,000 | 450 000,000 | 550 000,000 |

В материалах к Проекту решения о бюджете, в таблице «Оценка ожидаемого исполнения районного и консолидированного бюджета Туруханского района за 2015 год» на конец 2015 года планируется остаток непогашенного бюджетного кредита в сумме 478 995,000 тыс.руб.

В Проекте решения о бюджете планируемый объем заимствований на 2016 год составляет 450 000,000 тыс.руб. На конец года планируется полное погашение привлеченных кредитных средств.

На 2017 год планируемый объем заимствований составляет 450 000,000 тыс.руб. На конец года планируется полное погашение привлеченных кредитных средств.

На 2018 год планируемый объем заимствований составляет 450 000,000 тыс.руб. На конец года планируется погашение привлеченных кредитных средств в сумме 550 000,000 тыс.руб.

Предельный объем муниципального долга.

**Указанные в пп.3 п. 29 Проекта решения параметры предельного объема муниципального долга Туруханского района в сумме:**

**595,404 тыс. руб. на 2016 год;**

**665,428 тыс. руб. на 2017 год;**

**736,258 тыс. руб. на 2018 год,**

**не соответствуют расчетному предельному объему муниципального долга (таблица № 16 ).**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Расчет предельного объема муниципального долга | | | |
| Таблица № 16 | | | |
|  |  |  | (тыс.руб.) |
| **Вид задолженности** | **2016** | **2017** | **2018** |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| **Предельный объем муниципального долга Туруханского района, всего** | **1 178 995,000** | **1 178 995,000** | **1 178 995,000** |
| Переходящие остатки по кредитам, полученными Туруханским районом на начало года | 678 995,000 | 678 995,000 | 678 995,000 |
| Кредиты, полученные Туруханским районом от кредитных организаций  в течение года | 100 000,000 | 100 000,000 | 100 000,000 |
| Бюджетные кредиты, привлеченные в бюджет Туруханского района от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации | 350 000,000 | 350 000,000 | 350 000,000 |
| Предоставление бюджетных кредитов другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из бюджетов муниципальных районов в валюте Российской Федерации | 50 000,000 | 50 000,000 | 50 000,000 |
| Ограничение по п.3 ст.107 Бюджетного кодекса РФ[[9]](#footnote-10) | 1 190 808,903 | 1 330 856,979 | 1 472 515,748 |

**Указанные в подпункте 1 п. 29 Проекта решения о бюджете параметры верхнего предела муниципального внутреннего долга Туруханского района по долговым обязательствам Туруханского района:**

**на 1 января 2017 года в сумме 550,000 тыс. руб., в том числе по муниципальным гарантиям 0,000 тыс. руб.;**

**на 1 января 2018 года в сумме 550,000 тыс. руб., в том числе по муниципальным гарантиям 0,000 тыс. руб.;**

**на 1 января 2019 года в сумме 450,000 тыс. руб., в том числе по муниципальным гарантиям 0,000 тыс. руб.,**

**не соответствуют расчетным показателям ( таблица № 17 )**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Расчет верхнего предела муниципального внутреннего долга Туруханского района | | | |
| Таблица № 17 | | | |
|  |  |  | (тыс.руб.) |
| **Вид задолженности** | **2016** | **2017** | **2018** |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| **Муниципальный внутренний долг Туруханского района, всего** | **678 995,000** | **678 995,000** | **678 995,000** |
| Переходящие остатки по кредитам, полученными Туруханским районом на начало года | 678 995,000 | 678 995,000 | 678 995,000 |
| Кредиты, полученные Туруханским районом от кредитных организаций  в течение года | 100 000,000 | 100 000,000 | 100 000,000 |
| Погашение бюджетных кредитов от кредитных организаций  в течение года | 100 000,000 | 100 000,000 | 100 000,000 |
| Бюджетные кредиты, привлеченные в бюджет Туруханского района от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации | 350 000,000 | 350 000,000 | 350 000,000 |
| Погашение бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации | 350 000,000 | 350 000,000 | 450 000,000 |
| Переходящие остатки по кредитам, полученными Туруханским районом на конец года | **678 995,000** | **678 995,000** | **578 995,000** |

В случае внесения изменения в параметры верхнего предела муниципального внутреннего долга Туруханского района по долговым обязательствам Туруханского района, нормы статьи 107 Бюджетного кодекса будут соблюдены.

В Проекте бюджета источниками внутреннего финансирования дефицита бюджета на 2016 год указаны изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета в сумме 74 056,446 тыс.руб., на 2017 и 2018 годы исполнение бюджета в Проекте бюджета планируется без дефицита.

1. **Межбюджетные трансферты бюджетам поселений района**

Согласно ст.142 Бюджетного кодекса РФ, межбюджетные трансферты из местных бюджетов предоставляются в форме:

-дотаций из бюджетов муниципальных районов на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений;

-субвенций из бюджетов муниципальных районов бюджетам городских, сельских поселений в случаях, установленных [статьями 133](consultantplus://offline/ref=CD0FF0DC2F7E6C0864E5C072515225023340EAB33D1A5230EF7CEC20671065C2CDCFBEA3825FTCV3L)[[10]](#footnote-11) и [140](consultantplus://offline/ref=CD0FF0DC2F7E6C0864E5C072515225023340EAB33D1A5230EF7CEC20671065C2CDCFBEA3835DTCVAL)[[11]](#footnote-12) Бюджетного кодекса РФ;

-иных межбюджетных трансфертов.

Дотации бюджетам поселений района из регионального и районного фондов финансовой поддержки в Проекте решения о бюджете приведены в приложениях № 12 и № 13.

Распределение районного фонда финансовой поддержки поселений проведено на основании методики, утвержденной Туруханским районным Советом депутатов от 28.11.2008 № 17-430 «Об утверждении порядка определения объема и распределения дотаций из районного фонда финансовой поддержки поселений», исходя из уровня средней расчетной бюджетной обеспеченности поселений до выравнивания в размере 12 632 руб. на человека.

Межбюджетные трансферты бюджетам поселений района, согласно Проекта бюджета, приведены в таблице № 18.

Таблица № 18

(тыс.руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Межбюджетные трансферты | 2016 год | 2017 год | 2018 год |
| Дотации поселениям, входящим в состав муниципального района края» на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов, за счет субвенции бюджетам муниципальных образований края на реализацию Закона края от 29 ноября 2005 года № 16-4081 | 13 178,900 | 9 373,000 | 9 373,000 |
| Дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений за счет средств районного бюджета на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов | 92 623,130 | 96 132,038 | 105 262,236 |
| Субвенция бюджетам поселений, на осуществление государственных полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, в соответствии с Федеральным законом от 28 марта 1998 года № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» на 2016 - 2017 годы | 890,800 | 857,100 | 0,000 |
| Иные межбюджетные трансферты | 314 793,917 | 304 060,112 | 291 431,988 |
| Итого | 421 486,747 | 410 422,250 | 406 067,224 |

1. **Дорожный фонд.**

В пункте 22 Проекта решения о бюджете утверждается объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Туруханского района на 2016 год в сумме 52 983,155 тыс.руб., на 2017 год в сумме 52 983,155 тыс.руб., на 2018 год в сумме 52 983,155 тыс.руб.

При определении объема бюджетных ассигнований дорожного фонда Туруханского района налог на доходы физических лиц с доходов, источником которых является налоговый агент, за исключением доходов, в отношении которых исчисление и уплата налога осуществляются в соответствии со статьями 227, 227.1 и 228 Налогового кодекса РФ, учитывается в 2016 году в сумме 6 023,555 тыс.руб.

Муниципальный дорожный фонд Туруханского района формируется в соответствии с Решением Туруханского районного Совета депутатов от 23.12.2013 № 26-379 «О муниципальном дорожном фонде»

Анализ сбалансированности муниципального дорожного фонда приведен в таблице № 19.

Таблица № 19

(тыс.руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показатель | 2016 год | 2017 год | 2018 год |
| Субсидии бюджетам муниципальных образований на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения за счет средств дорожного фонда Красноярского края в рамках подпрограммы «Дороги Красноярья» государственной программы Красноярского края «Развитие транспортной системы» | 46 744,400 | 46 744,400 | 46 744,400 |
| Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации | 215,200 | 172,400 | 178,200 |
| Налог на доходы физических лиц | 6 023,555 | 6 023,555 | 6 023,555 |
| **Итого доходов** | **52 983,155** | **52 983,155** | **52 983,155** |
| **Дорожное хозяйство (дорожные фонды)** | **52 983,155** | **52 983,155** | **52 983,155** |
| Расходы на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения городских округов, городских и сельских поселений, за счет средств дорожного фонда Красноярского края | 46 744,400 | 46 744,400 | 46 744,400 |
| Расходы на содержание дороги Туруханск - Селиваниха и дорог межселенной территории (дорожный фонд) в рамках подпрограммы "Развитие транспортного комплекса, обеспечение сохранности и модернизация автомобильных дорог Туруханского района" муниципальной программы Туруханского района "Развитие транспортной системы и связи Туруханского района" | 4 000,000 | 4 000,000 | 4 000,000 |
| Устройство и содержание ледовой переправы для передвижения с островной на материковую часть г. Игарка (дорожный фонд) рамках подпрограммы "Развитие транспортного комплекса, обеспечение сохранности и модернизация автомобильных дорог Туруханского района" муниципальной программы Туруханского района "Развитие транспортной системы и связи Туруханского района" | 2 238,755 | 2 238,755 | 2 238,755 |

В Проекте бюджета муниципальный дорожный фонд увеличен на 33%, по сравнению с плановыми бюджетными ассигнованиями на 2016-2017 годы, утвержденными в Решении о бюджете района на 2015-2017 годы (по 39 833,550 тыс.руб. на 2016 и 2017 год).

По сравнению с плановым показателем 2015 года (58 306,155 тыс.руб.) объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда на 2016 год запланирован на 5 323,000 тыс.руб. или на 9,1% меньше.

В 2016 году при формировании средств муниципального дорожного фонда уменьшены отчисления от налога на доходы физических лиц (6 023,555 тыс.руб.), по сравнению с 2015 годом (12 538,185 тыс.руб.).

Сумма 6 785,575 тыс.руб. в 2015 году планировалась на погашение кредиторской задолженности 2014 года.

**Резервный фонд**

В пункте 24 Проекта бюджета указаны бюджетные ассигнования на формирование **резервного фонда администрации Туруханского района**на 2016 год 20 000,000 тыс.рублей и плановый период 2017 - 2018 годов в сумме по 20 000,000 тыс. рублей ежегодно.

Ограничения, установленные статьей 81 Бюджетного кодекса РФ (размер резервных фондов исполнительных органов местных администраций - не может превышать 3 процента утвержденного общего объема расходов) –в Проекте бюджета соблюдены.

**Замечания по Проекту решения:**

1. В Проекте решения о бюджете в пп.3 п.2 указано: *«дефицит районного бюджета на 2017 год в сумме 0,000 тыс.руб. и на 2018 год в сумме 100 000,000 тыс.руб.».,* что является неверным, т.к. в бюджете 2018 года доходы превышают расходы. В Проекте решения в пп.3 п.2 перед словами «в сумме 100 000,000 тыс.руб.» необходимо добавить «профицит бюджета».
2. В приложении № 8 и приложении № 9 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам Туруханского района и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов, разделам, подразделам классификации расходов бюджета» Проекта бюджета, необходимо указать итоговые показатели бюджетных ассигнований по каждой муниципальной программе и по подпрограммам.
3. Подпункт 2 пункта 8 из Проекта решения о бюджете исключить.
4. Подпункты 5 и 6 из пункта 8 Проекта решения о бюджете исключить.
5. Дополнить текст Порядка предоставления иных МБТ (Приложение № 31 к Проекту бюджета) нормами, в соответствии со ст.13.1 Закона края № 2-317.
6. Пункт 17 Проекта решения о бюджете дополнить нормой, в которой указать какому органу местного самоуправления (поселения или администрации района) Туруханский районный Совет депутатов передает свои полномочия по принятию нормативно-правового акта, регламентирующего критерии отбора организаций, имеющих право на получение субсидий, размер субсидий, порядок предоставления и возврата субсидий (в соответствии со ст.78 Бюджетного кодекса РФ), передаваемых в бюджеты поселения межбюджетным трансфертом.
7. Исключить из Проекта решения о бюджете из пп.1 п.18 фразу «Администрация Туруханского района вправе принять решение о продлении срока возврата бюджетных кредитов, выданных из районного бюджета».
8. Исключить из пп.4 п.18 Проекта решения о бюджете фразу : «Условия предоставления бюджетных кредитов, указанных в настоящей статье, а также порядок их предоставления, возврата *и продления сроков возврата* устанавливаются администрацией Туруханского района».
9. Указанные в пп.3 п. 29 Проекта решения параметры предельного объема муниципального долга Туруханского района в сумме:

595,404 тыс. руб. на 2016 год;

665,428 тыс. руб. на 2017 год;

736,258 тыс. руб. на 2018 год,

не соответствуют расчетному предельному объему муниципального долга (таблица № 16 ).

1. Указанные в подпункте 1 п. 29 Проекта решения о бюджете параметры верхнего предела муниципального внутреннего долга Туруханского района по долговым обязательствам Туруханского района:

на 1 января 2017 года в сумме 550,000 тыс. руб., в том числе по муниципальным гарантиям 0,000 тыс. руб.;

на 1 января 2018 года в сумме 550,000 тыс. руб., в том числе по муниципальным гарантиям 0,000 тыс. руб.;

на 1 января 2019 года в сумме 450,000 тыс. руб., в том числе по муниципальным гарантиям 0,000 тыс. руб.,

не соответствуют расчетным показателям (таблица № 17)

**Выводы:**

1. Перечень и содержание документов, представленных одновременно с Проектом бюджета, соответствуют требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации и решению Туруханского районного Совета депутатов от 18.12.2012 № 31-300 «О бюджетном процессе в Туруханском районе».
2. В проекте решения «О районном бюджете на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов» выдержаны ограничения, предусмотренные Бюджетным кодексом РФ.
3. Комплексная программа социально-экономического развития муниципального образования Туруханский район на период с 2010 по 2020 годы находится в стадии проекта. Действующей программой является Комплексная программа социально-экономического развития района на период до 2017 года (утв. Решением Туруханского районного Совета депутатов от 20.12.2007 № 12-306).
4. В соответствии со статьей 174 Бюджетного кодекса Российской Федерации Проект решения о бюджете формировался на основе Прогноза социально-экономического развития муниципального образования Туруханский район на 2016-2018 годы. В Пояснительной записке к Проекту бюджета не указано, какой из вариантов прогноза взят за основу при формировании показателей бюджета района на 2016-2018 годы.
5. Администрацией Туруханского района нарушен пункт 4 статьи 173 Бюджетного кодекса РФ - в пояснительной записке к Прогнозу социально-экономического развития не дано обоснование параметров прогноза, в том числе, их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.
6. В Пояснительной записке к Прогнозу СЭР на 2016-2018 годы отсутствует информация об экономической эффективности от реализации мероприятий муниципальной программы.
7. В нарушение пп.3 п.13 Постановления № 2306-п в Пояснительной записке к Прогнозу СЭР на 2016-2018 годы, отсутствует обоснование наиболее вероятных тенденций динамики показателей в прогнозируемом периоде с указанием комплекса необходимых мер, принятие и реализация которых позволит обеспечить позитивное развитие и достижение показателей прогноза.
8. В пояснительной записке к Проекту бюджета отсутствует ссылка на муниципальный правовой акт регламентирующий методику планирования (прогнозирования) доходов районного бюджета по основным видам налоговых и неналоговых доходов**.** В приложенных материалах к Проекту решения отсутствуют расчеты (обоснования) планируемых поступлений платежей в районный бюджет, в том числе в условиях действующего законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства, и планируемых поступлений платежей в районный бюджет, в связи с предполагаемыми к принятию изменениями и дополнениями в законодательство РФ.
9. В Пояснительной записке не приведены данные о сумме прогнозируемых доходов в части дивидендов по акциями, находящихся в собственности муниципального образования**.**
10. В нарушение п.1 ст. 174.2 Бюджетного кодекса РФ - при планировании бюджетных ассигнований не применяется методика, утвержденная Постановлением администрации Туруханского района от 04.04.2012 года № 572-п «Об утверждении методики планирования бюджетных ассигнований и порядка планирования принимаемых расходных обязательств районного бюджета».
11. Ежегодно в Проект решения включаются нормы, расширяющие бюджетные полномочия руководителя Финансового управления администрации Туруханского района, в части внесения изменений в сводную бюджетную роспись районного бюджета без внесения изменений в Решение о бюджете, без пояснения необходимости расширения данных полномочий.

Расширение бюджетных полномочий руководителя Финансового управления администрации Туруханского района, в части внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в Решение о бюджете, не противоречит бюджетному законодательству, но свидетельствует о наличии резервов повышения качества бюджетного планирования.

1. В нарушение п.3.6. Постановления администрации Туруханского района от 23.08.2013 № 1067-п «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Туруханского района, их формировании и реализации» (в ред. от 23.08.2013 № 1322-п), проекты Муниципальных программ, не были направлены в КРК Туруханского района для проведения финансово-экономической экспертизы.
2. Перечень объектов капитального строительства, реконструкции, ремонта на 2016-2017 годы, отраженный в Приложении 33 к Проекту решения о бюджете по сравнению с аналогичным, утвержденным в решении о бюджете на 2015-2017 годы изменен. Пояснительная записка к Проекту решения о бюджете не содержит информации о причинах внесения изменений в перечень объектов капитального строительства, реконструкции, ремонта.
3. Муниципальный дорожный фонд в Проекте бюджета на 2016-2018 годы сбалансирован.
4. Ограничения, установленные статьей 81 Бюджетного кодекса РФ (размер резервных фондов исполнительных органов местных администраций - не может превышать 3 процента утвержденного общего объема расходов) –в Проекте бюджета соблюдены.

**Предложения:**

По итогам рассмотрения Проекта Туруханского районного Совета депутатов «О районном бюджете на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов» КРК Туруханского района сформулированы следующие предложения:

1. Утвердить долгосрочную программу социально-экономического развития Туруханского района.

2. Организовать работу органу исполнительной власти Туруханского района по разработке и утверждению методик прогнозирования доходов районного бюджета.

3. При планировании бюджетных расходов применять методику, утвержденную Постановлением администрации Туруханского района от 04.04.2012 года № 572-п «Об утверждении методики планирования бюджетных ассигнований и порядка планирования принимаемых расходных обязательств районного бюджета».

4. Принять меры по повышению качества муниципальных программ Туруханского района.

Направлять проекты муниципальных программ в КРК Туруханского района для проведения финансово-экономической экспертизы, в соответствии с п.3.6. Постановления администрации Туруханского района от 23.08.2013 № 1067-п «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Туруханского района, их формировании и реализации» (в ред. от 23.08.2013 № 1322-п).

5. Провести инвентаризацию мер социальной поддержки за счет средств районного бюджета.

6. Усилить контроль за эффективностью использования бюджетных средств на этапе формирования и исполнения районного бюджета.

7. Администрации Туруханского района доработать Проект решения в соответствии с замечаниями Контрольно-ревизионной комиссии Туруханского района, изложенными в Заключении КРК Туруханского района.

8. Туруханскому районному Совету депутатов КРК Туруханского района рекомендует рассмотреть Проект решения Туруханского районного Совета депутатов «О районном бюджете на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов», с учетом замечаний, выводов и предложений, изложенных в Заключении КРК Туруханского района.

Председатель Наумова Е.В.

1. Данные приведены из таблицы «Показатели прогноза социально-экономического развития муниципального образования Туруханский район», предоставленной в пакете документов с Проектом решения. [↑](#footnote-ref-2)
2. Данные приведены из формы «Прогноз показателей мониторинга СЭР МО Красноярского края, программы АИС ММО – Муниципальная отчетность. [↑](#footnote-ref-3)
3. Бюджетный кодекс Российской Федерации" от 31.07.1998 № 145-ФЗ. [↑](#footnote-ref-4)
4. Профицит бюджета – превышение доходов бюджета над его расходами. [↑](#footnote-ref-5)
5. Мобильность налоговой базы - способность налогоплательщика в короткие сроки на законных основаниях переносить возникновение своих налоговых обязательств по данному налоговому источнику с территории одного муниципального образования на территорию другого. [↑](#footnote-ref-6)
6. Аналогичная рекомендация была дана Контрольно-ревизионной комиссией Туруханского района в Заключении на Проект бюджета 2015-2017 годов. [↑](#footnote-ref-7)
7. В Проекте решения о краевом бюджете на 2016 год, в приложении № 7 к Пояснительной записке приводится расчет суммы налога на прибыль, зачисляемого в бюджет субъекта на 2016-2018 годы. Расчет прогнозного показателя суммы налога на прибыль на 2016 год приведен в двух вариантах:

   * В условиях законодательства 2015 года,
   * В условиях законодательства 2016 года.

   [↑](#footnote-ref-8)
8. Управление по физической культуре, спорту, туризму и молодежной политике администрации Туруханского района на 01.01.2015 ликвидировано. [↑](#footnote-ref-9)
9. Предельный объем муниципального долга не должен превышать утвержденный общий годовой объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений [↑](#footnote-ref-10)
10. Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета. [↑](#footnote-ref-11)
11. Субвенции местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации. [↑](#footnote-ref-12)