Приложение

к постановлению администрации

Туруханского района

от 27.02.2017 № 201 -п

**Муниципальная программа Туруханского района**

**«Развитие культуры и туризма Туруханского района»**

1. Паспорт программы

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование муниципальной программы | «Развитие культуры и туризма Туруханского района» (далее Программа) |
| Основание для разработки муниципальной программы | Статья 179 Бюджетного кодекса; Российской Федерации, Постановление администрации Туруханского района от 18.07.2013 № 1067-п «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Туруханского района, их формирования и реализации»;  Распоряжение администрации Туруханского района от 20.08.2013 № 413-р |
| Ответственный исполнитель муниципальной программы | Управление культуры и молодёжной политики администрации Туруханского района |
| Соисполнители муниципальной программы | Управление ЖКХ и строительства администрации Туруханского района  Администрация Туруханского района |
| Подпрограммы и отдельные мероприятия муниципальной программы | Подпрограммы:  Культурное наследие.  Искусство и народное творчество.  Развитие архивного дела в Туруханском районе.  Обеспечение условий реализации программы и прочие мероприятия.  Отдельные мероприятия:  Организация туристско – рекреационных зон на территории Туруханского района. |
| Цель муниципальной программы | Создание условий для развития и реализации культурного и духовного потенциала населения Туруханского района |
| Задачи муниципальной программы | Задача 1. «Сохранение и эффективное использование культурного наследия Туруханского района»  Задача 2. «Обеспечение доступа населения Туруханского района к культурным благам и участию в культурной жизни»  Задача 3. «Обеспечение сохранности документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов, хранящихся в муниципальном архиве Туруханского района»  Задача 4. «Создание условий для устойчивого развития отрасли «культура»  Задача 5. «Повышение эффективности использования туристского потенциала района». |
| Этапы и сроки реализации муниципальной программы | 2014 – 2030 годы |
| [Перечень](#P412) целевых показателей Программы с указанием планируемых к достижению значений в результате реализации Программы | - удельный вес населения, участвующего в платных культурно-досуговых мероприятиях, проводимых муниципальными учреждениями культуры  - количество экземпляров новых поступлений в библиотечные фонды общедоступных библиотек на 1 тыс. человек населения  - охват образовательными услугами в сфере культуры детского населения в возрасте от 7 до 15 лет  - доля оцифрованных заголовков единиц хранения, переведенных в электронный формат программного комплекса «Архивный фонд» (создание электронных описей)  ([Перечень](#P412) целевых показателей Программы с указанием планируемых к достижению значений в результате реализации Программы представлены в приложении  № 1 к паспорту Программы) |
| Ресурсное обеспечение муниципальной программы | Общий объем финансирования программы 603 479,552 тыс. руб.,  в том числе по годам:  отчёт: |
| 2014 –99 526,328 тыс. руб. |
| 2015 – 90 337,815 тыс. руб. |
| 2016 – 105 984,645 тыс. руб.  план: |
| 2017 – 102 885,961 тыс. руб. |
| 2018 – 102 369,818 тыс. руб. |
| 2019 – 102 374,985 тыс. руб. |
| Общий объем финансирования программы за счет средств районного бюджета 596 068,203 тыс. руб.,  в том числе по годам:  отчёт: |
| 2014 –98 292,928 тыс. руб. |
| 2015 – 89 604,549 тыс. руб. |
| 2016 – 101 772,162 тыс. руб.  план: |
| 2017 – 102 243,761 тыс. руб. |
| 2018 – 102 074,818 тыс. руб. |
| 2019 – 102 079,985 тыс. руб. |
| Общий объем финансирования программы за счет средств краевого бюджета 6218,166 тыс. руб.,  в том числе по годам:  отчёт: |
| 2014 – 500,200 тыс. руб. |
| 2015 – 614,566 тыс. руб. |
| 2016 – 3 888,000 тыс. руб.  план: |
| 2017 – 625,400 тыс. руб. |
| 2018 – 295,000 тыс. руб. |
| 2019 – 295,000 тыс. руб. |
| Общий объем финансирования программы за счет средств федерального бюджета  1 193,183 тыс. руб.,  в том числе по годам:  отчёт: |
| 2014 –733,200 тыс. руб. |
| 2015 – 118,700 тыс. руб. |
| 2016 – 324,483 тыс. руб.  план: |
| 2017 – 16,800 тыс. руб. |
|  | 2018 – 0,000 тыс. руб. |
| 2019 – 0,000 тыс. руб. |

2. Характеристика текущего состояния сферы культуры Туруханского района с указанием основных показателей социально-экономического развития Туруханского района и финансово-экономических и прочих рисков реализации программы

Программа «Развитие культуры и туризма Туруханского района» разработана с учетом основных стратегических приоритетов социально-экономического развития Красноярского края, в числе которых повышение качества жизни населения и формирование условий для укрепления человеческого потенциала района, как основы всех экономических и социальных преобразований. Данная Программа является определяющим документом для разработки планов и отдельных проектов учреждений культуры, базирующихся на нормативных правовых документах, регулирующих деятельность отрасли.

Доступность культурных благ для населения района обеспечивается сетью муниципальных учреждений культуры и образовательных учреждений в области культуры, которая по состоянию на 01.01.2017 состоит из 50 учреждений, из них: клубов - 19, библиотек - 24, учреждения дополнительного образования в области культуры (далее - ДШИ, ДМШ) - 3, музеев - 2.

Наиболее массовыми учреждениями культуры в районе, обеспечивающими досуг населения, условия для развития народного творчества и самодеятельного искусства, социально-культурных инициатив населения, являются учреждения культурно-досугового типа. Состояние материально-технической базы учреждений культурно-досугового типа остается неудовлетворительным, наиболее сложная ситуация складывается в сельской местности, срок эксплуатации большинства зданий составляет от 25 лет и выше.

В учреждениях культурно-досугового типа в Туруханском районе работает 181 клубное формирование с общим числом участников 2,5 тыс. человек. Ежегодно около 148 500 человек посещают не менее 2 500 мероприятий. Количество творческих коллективов, имеющих почетное звание - 6, из них 3 творческих коллектива носит звание «народный».

Число экспонатов музеев Туруханского района составляет 9 663 предметов, в 2016 году экспонировалось 2 540 предметов. Посещаемость музеев 8 700 человек. Наблюдается увеличение посещаемости музеев. Посещений на 1 жителя в год составляет 53 % (население района 16 439 человек). Свой сайт в сети Интернет, в общем количестве музеев Туруханского района имеет 1 музей, то есть – 50%.

Основной объем библиотечных услуг населению Туруханского района оказывают публичные (общедоступные) библиотеки, их в районе – 24. Услугами публичных библиотек района пользуются 86 % населения. Совокупный фонд публичных библиотек района насчитывает 379 472 экземпляра книг, документов на магнитных и электронных носителях. Книгообеспеченность на одного жителя составляет 21 экземпляр.

Несмотря на то, что численность населения Туруханского района год от года уменьшается, потребность в посещении учреждений культуры, в частности библиотек, растет, о чем свидетельствует увеличение показателей книговыдачи на 3,6 % и посещаемости 3,2 % в расчете на 1 000 жителей в год.

В Туруханском районе работают три образовательных учреждения дополнительного образования детей в сфере искусства: МКОУДОД «Туруханская ДМШ», МКОУДОД «Детская школа искусств» г. Игарка и МКОУДОД «Детская музыкальная школа», п. Светлогорск. Деятельность образовательных учреждений осуществляется в соответствии с основными направлениями культурной политики в Туруханском районе - это, прежде всего участие в долгосрочных целевых программах. Восполнение и развитие кадрового ресурса отрасли, обеспечение прав граждан на образование является одним из приоритетных направлений культурной политики района. Сложившаяся система поиска, поддержки и сопровождения детей, одаренных в области культуры и искусства, направлена на развитие их творческого потенциала, а также профессиональное самоопределение в сфере музыкального, изобразительного и хореографического искусства. В учреждениях дополнительного образования Туруханского района ежегодно обучается около 350 детей. Число учащихся детских музыкальных школ и школ искусств к численности учащихся общеобразо­вательных школ в районе (процент охвата) составляет 16 %.

Работу с одаренными детьми проводят не только образовательные учреждения в области культуры. В Туруханском районе при учреждениях культурно-досугового типа работает 39 клубных формирований для детей до 14 лет с числом участников свыше 250 детей. Кроме того, учреждения культурно-досугового и клубного типов проводят многочисленные мероприятия, содействующие творческому развитию детей.

Одним из ключевых факторов эффективной работы учреждений культуры и образовательных учреждений в области культуры является их обеспеченность высококвалифицированными кадрами. Основными проблемами в районе в этой области являются дефицит и старение кадров, недостаточно высокий уровень образования и квалификации персонала. Одной из главных причин сложившейся кадровой ситуации является низкая заработная плата работников отрасли «Культура» и отсутствие жилья. Необходимо создание материальных условий для повышения эффективности деятельности учреждений культуры и образования в области культуры.

В целях развития современной инфраструктуры села необходимо проведение капитального ремонта и реконструкции, строительство новых зданий учреждений культурно-досугового типа, отвечающим современным требованиям к организации культурно-досуговой деятельности в сельской местности. Несмотря на принимаемые меры, состояние материально-технической базы учреждений культуры и образовательных учреждений в области культуры не способно на сегодняшний день обеспечить должное развитие культуры в районе. Нуждается в развитии процесс информатизации и компьютеризации централизованной библиотечной системы. Продолжается процесс старения фондов библиотек.

Туруханский район обладает богатым туристско-рекреационным потенциалом. Разнообразие ландшафтов, наличие уникальных экосистем, памятников истории и культуры, широкий спектр ресурсов культурного туризма (этнокультурное разнообразие, народные художественные ремесла, музыка и танцевальное искусство, фестивали и т.д.) позволяют развивать все виды активного, природно-ориентированного и культурно-познавательного отдыха, формировать собственный туристический продукт и представлять его как для потребителей внутреннего рынка, так и для зарубежных туристов.

Развитие туризма имеет большое значение для Туруханского района. Туризм является дополнительным источником привлечения денежных средств в бюджетную систему района, средством повышения занятости и качества жизни населения, основой для развития социо-культурной среды и воспитания патриотизма, мощным инструментом просвещения и формирования культурно-нравственной платформы развития общества.

Вместе с тем низкие темпы развития туристической сферы не позволяют использовать природный и культурно-исторический потенциал Туруханского района в полной мере. Выходом из сложившейся ситуации являются активные, целенаправленные и эффективные действия по развитию сферы туризма, обеспечению качества и доступности услуг в сфере туризма, повышению конкурентоспособности туристической отрасли Туруханского района.

Все это вместе взятое обуславливает необходимость применения программного метода в развитии культуры района, и реализация программы будет способствовать эффективному использованию финансовых, социально-культурных ресурсов в целях решения всех вышеуказанных проблем.

2.1. Финансово-экономические и прочие риски реализации программы

Успешность и эффективность реализации программы зависит от внешних и внутренних факторов. В числе рисков, которые могут создать препятствия для достижения заявленной в программе цели, следует отметить следующие.

Финансовые риски – возникновение бюджетного дефицита, а также снижение уровня бюджетного финансирования отрасли «культура» может повлечь сокращение или прекращение программных мероприятий и недостижение целевых значений по ряду показателей (индикаторов) реализации программы.

Административные и кадровые риски – неэффективное управление программой, дефицит высококвалифицированных кадров в отрасли «культура» может привести к нарушению планируемых сроков реализации программы, невыполнению ее цели и задач, недостижению плановых значений показателей, снижению эффективности работы учреждений культуры и качества предоставляемых услуг.

Правовые риски – изменение федерального законодательства, отсутствие необходимых нормативных правовых актов на региональном уровне может привести к увеличению планируемых сроков или изменению условий реализации мероприятий программы.

Ограничению вышеуказанных рисков будет способствовать определение приоритетов для первоочередного финансирования, ежегодное уточнение объемов финансовых средств, предусмотренных на реализацию мероприятий программы, формирование эффективной системы управления и контроля за реализацией программы, обеспечение притока высококвалифицированных кадров, переподготовки и повышения квалификации работников.

В целях управления указанным риском предусматривается ежегодная корректировка индикаторов и показателей, мероприятий программы, а также перераспределение объемов финансирования в зависимости от динамики и темпов достижения поставленных целей.

3. Приоритеты и цели социально-экономического развития в сфере культуры Туруханского района, описание основных целей и задач программы, прогноз развития сферы культуры Туруханского района

3.1. Приоритеты социально-экономического развития в сфере культуры Туруханского района

Приоритеты и цели социально-экономического развития в сфере культуры Туруханского района определены в соответствии со следующими стратегическими документами и нормативными правовыми актами Российской Федерации и Красноярского края:

[Закон](consultantplus://offline/ref=CFD253F7C43DCB9683491A103321DBE8C50FA9330CB4D1D5F77547A2A5OCwED) Российской Федерации от 09.10.1992 № 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре»;

[Концепция](consultantplus://offline/ref=CFD253F7C43DCB9683491A103321DBE8CD0FAF310ABD8CDFFF2C4BA0A2C17C6ABC729C85086469O9wBD) долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р);

Основные направления государственной политики по развитию сферы культуры в Российской Федерации до 2015 года (согласованы Правительством Российской Федерации от 01.06.2006 № МФ-П44-2462);

[Концепция](consultantplus://offline/ref=CFD253F7C43DCB9683491A103321DBE8CD07AD3202BD8CDFFF2C4BA0A2C17C6ABC729C85086468O9w2D) сохранения и развития нематериального культурного наследия народов Российской Федерации на 2009 – 2015 годы (утверждена приказом Министерства культуры Российской Федерации от 17.12.2008 № 267 «Об утверждении Концепции сохранения и развития нематериального культурного наследия народов Российской Федерации на 2009-2015 годы»);

[Концепция](consultantplus://offline/ref=CFD253F7C43DCB9683491A103321DBE8C50FAD370CB4D1D5F77547A2A5CE237DBB3B908408646992O7w2D) развития образования в сфере культуры и искусства в Российской Федерации на 2008 – 2015 годы (одобрена распоряжением Правительства Российской Федерации от 25.08.2008 № 1244-р);

[Концепция](consultantplus://offline/ref=CFD253F7C43DCB9683491A103321DBE8CC0BA1300FBD8CDFFF2C4BA0A2C17C6ABC729C85086469O9w4D) устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 04.02.2009 № 132-р);

[Стратегия](consultantplus://offline/ref=CFD253F7C43DCB9683491A103321DBE8C50FAA370BB6D1D5F77547A2A5CE237DBB3B908408646992O7w0D) социально-экономического развития Сибири до 2020 года (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 05.07.2010 № 1120-р);

Закон Красноярского края от 28.06.2007 № 2-190 «О культуре».

Реализация программы будет осуществляться в соответствии со следующими основными приоритетами:

обеспечение максимальной доступности культурных ценностей для населения района, повышение качества и разнообразия культурных услуг, в том числе:

создание открытого культурного пространства района (развитие выставочной, фестивальной деятельности и др.);

создание виртуального культурного пространства района (оснащение учреждений культуры современным программно-аппаратным комплексом, создание инфраструктуры, обеспечивающей доступ населения к электронным фондам музеев и библиотек края);

создание благоприятных условий для творческой самореализации граждан, получения художественного образования и приобщения к культуре и искусству всех групп населения;

активизация просветительской деятельности учреждений культуры (гражданско-патриотическое просвещение, культурно-историческое и художественно-эстетическое воспитание, повышение правовой культуры и др.);

развитие системы непрерывного профессионального образования в области культуры, повышение социального статуса работников культуры;

инновационное развитие учреждений культуры и образовательных учреждений в области культуры, в том числе путем внедрения информационных и телекоммуникационных технологий, использования новых форм организации культурной деятельности;

сохранение и пополнение библиотечного, музейного фондов района;

обеспечение сохранности объектов культурного наследия;

продвижение культуры района за его пределами в форме участия в конкурсах, выставках и фестивалях;

капитальный ремонт и реконструкция, техническая и технологическая модернизация учреждений культуры и образовательных учреждений в области культуры района.

3.2. Описание основных целей и задач программы

Основной целью Программы является создание условий для развития и реализации культурного и духовного потенциала населения Туруханского района.

Для достижения данной цели должны быть решены следующие задачи:

Задача 1. «Сохранение и эффективное использование культурного наследия Туруханского района».

Задача 2. «Обеспечение доступа населения Туруханского района к культурным благам и участию в культурной жизни».

Задача 3. «Обеспечение сохранности документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов, хранящихся в муниципальном архиве Туруханского района».

Задача 4. «Создание условий для устойчивого развития отрасли «культура» в Туруханском районе».

Задача 5. «Повышение эффективности использования туристского потенциала района».

4. Прогноз конечных результатов реализации программы

Прогноз конечных результатов реализации программы:

обеспечение сохранности не менее 3 объектов культурного наследия в год;

увеличение среднего числа книговыдач в расчёте на 1 тыс. человек населения на 1,5% в год;

увеличение количества экземпляров новых изданий в расчёте на 1 тыс. человек населения, поступивших в фонды общедоступных библиотек с 268 до 392 экземпляров;

увеличение представленных (во всех формах) зрителю музейных предметов в общем количестве музейных предметов основного фонда с 22,6 до 23,2 %;

увеличение количества посетителей муниципальных учреждений культурно-досугового типа на 1 тыс. человек населения с 8 652 до 9 106 чел.;

сохранение числа клубных формирований на 1 тыс. человек населения на уровне 11 ед.;

минимальное число социокультурных проектов в области культуры, реализованных муниципальными учреждениями – 4;

создание нормативных условий хранения архивных документов, исключающие их хищение и утрату (в т.ч. путем проведения ремонта, приобретения картонных коробок и специального оборудования);

оцифровка описей муниципального архива Туруханского района на 100%;

охват детей образовательными услугами в области культуры не менее 16% от общего количества детей в возрасте от 7 до 15 лет;

увеличение доли детей, привлекаемых к участию в творческих мероприятиях, до 389,4%;

число получателей денежных поощрений в сфере культуры и искусства - не менее 10 чел.;

увеличение количества библиографических записей в электронных каталогах общедоступных библиотек ежегодно не менее чем на 5 тыс. записей;

увеличение доли библиотек, подключенных к сети Интернет, в общем количестве общедоступных библиотек до 64 %;

создание не менее 5 интернет-сайтов учреждений культуры и дополнительного образования;

оснащение основными средствами и материальными запасами не менее 2 учреждений культуры в год;

капитальный ремонт здания сельского Дома культуры п. Горошиха;

капитальный ремонт здания КДЦ «Заполярье» в п. Светлогорск;

приобретение планетарного сканера для оцифровки книжных фондов;

обеспечение реализации муниципальной программы не менее, чем на 95%.

5. Информация по подпрограммам, отдельным мероприятиям

В рамках Программы предполагается реализация 4 подпрограмм и одного отдельного мероприятия.

Для решения Задачи 1 «Сохранение и эффективное использование культурного наследия Туруханского района» предусматривается реализация подпрограммы «Культурное наследие».

Музей и библиотека – это наиболее устойчивые формы сохранения и использования культурно-исторического наследия. В музеях и библиотеках района имеются ценные коллекции музейных экспонатов, редких книг, хранящих историческую память и обеспечивающих преемственность культурно-исторического развития.

В Туруханском районе функционируют 2 музея: МКУК «Краеведческий музей Туруханского района», с. Туруханск и МБУ «Краеведческий комплекс «Музей вечной мерзлоты», г. Игарка. Число экспонатов музейного фонда составляет всего 12 701 предмет, из них: основного – 8 366, научно-вспомогательного – 4 335. Число посещений – 7 960. В 2016 году планируется открытие двух филиалов музея в п. Бахта и с. Ворогово.

Объекты культурного наследия являются частью национального достояния и обладают уникальным, постоянно накапливающимся историко-культурным потенциалом. Современное понимание сохранения объектов культурного наследия – это не только предотвращение их материального разрушения или утраты, но и деятельность, предполагающая включение памятников истории и культуры (выявленных объектов культурного наследия) в социально-экономический контекст. На территории Туруханского района 13 объектов культурного наследия. В соответствии с категориями историко-культурного значения в Туруханском районе находится 6 объектов культурного наследия федерального значения (из них 3 выявленных) и 6 - регионального значения, муниципального значения – 1 памятник истории (выявленный).

Для обеспечения сохранности объектов культурного наследия требуются значительные финансовые средства, что связано со сложностью ремонтно-реставрационных работ, являющихся комплексом научно-исследовательских, изыскательских, проектных и производственных мероприятий, проводимых при консервации, ремонте, реставрации либо приспособлении объектов культурного наследия для современного использования. Недостаток финансирования наряду с высокой степенью амортизации объектов культурного наследия приводит к возникновению реальной угрозы утраты части памятников истории и культуры (выявленных объектов культурного наследия) в Туруханском районе.

Для реализации и участия музеев в технологических тенденциях на территории района требуется создание сайта для предоставление специализированной информации населению района, развитие и внедрение Интернет-коммуникаций и медиа-технологий в деятельности организаций и населения, создание в медиа-формате летописей событий, обладающих особой исторической ценностью, оцифровка киноматериалов о прошедших событиях культурной жизни района, создание страховых копий особо ценных культурных объектов фондохранения. Все это создаст условия для развития и совершенствования социокультурного пространства, увеличит число посетителей муниципальных музеев, углубит общеобразовательный процесс для населения всех возрастов и категорий. Существенно пополнятся фонды музея, упрочится его информационно-методическая база, существенно расширится доступ к «музейной услуге».

Естественное старение, повреждения приводят к утрате первоначального облика или состояния музеев и памятников, снижению их ценности. В силу того, бюджетных средств направляемых на реставрацию сокращаются из года в год, для предметов культурного наследия, требующих реставрации, неуклонно растет. В целях обеспечения сохранности культурных ценностей, защиты их от разрушения, а также создания благоприятных условий для изучения и показа необходимо соблюдать устанавливаемые режимы хранения.

Сохраняется потребность в укреплении материально-технической базы музеев, в том числе проведении ремонта и реконструкции зданий и помещений музеев, обеспечении современным оборудованием для хранения и использования музейных фондов, внедрении технологических и организационных инноваций в основную и обеспечивающую деятельность. Требует решения проблема укрепления кадрового состава музеев, как профильными специалистами, так и людьми, обладающие знаниями и навыками менеджмента и маркетинга.

Неотъемлемой частью мероприятий в области сохранения, охраны и использования объектов культурного наследия являются научно-исследовательские и изыскательские работы, результаты которых используются для выработки эффективных управленческих решений в данной сфере.

Важную роль в сохранении культурного наследия традиционно играют и библиотеки района, которые накапливают и хранят знания по всем областям человеческой деятельности, осуществляют краеведческую работу, участвуют в формировании культурно-исторического пространства сельских поселений. Основной объем библиотечных услуг населению Туруханского района оказывают публичные (общедоступные) библиотеки, их в районе – 24. Услугами публичных библиотек района пользуются около 86% населения. Совокупный фонд публичных библиотек района насчитывает 379 472 экземпляра книг, документов на магнитных и электронных носителях. Книгообеспеченность на одного жителя составляет 23 экземпляра.

Несмотря на принимаемые меры, ситуация с комплектованием фондов муниципальных библиотек по-прежнему остается достаточно сложной. Обновление библиотечных фондов библиотек идет медленными темпами. В 2015 году фонды библиотек Туруханского района обновились на 2,2 %, в то время как норматив, одобренный главной коллегией Министерства культуры Красноярского края, составляет 5%. В 2016 году по району на комплектование фондов муниципальных библиотек из краевого и районного бюджетов было выделено около 643,4 тыс. руб., т. е. в среднем на 1 библиотеку по 26,8 тыс. руб. В Российской Федерации ежегодно издается более 100 тыс. наименований книг, количество зарегистрированных названий электронных изданий составляет более 15 тыс. названий, таким образом, большинство изданий остается недоступно населению. Для того чтобы библиотеки могли эффективно осуществлять свои социальные функции, необходима целенаправленная и планомерная работа по комплектованию фондов.

Большинство зданий и помещений библиотек не отвечает современным требованиям, значительное число муниципальных библиотек не обеспечено современными системами климатического контроля. Неравномерность развития библиотек создает серьезные препятствия для формирования единого информационного пространства в районе, способного обеспечить повышение образовательного и культурного уровня населения.

Цель подпрограммы - сохранение и эффективное использование культурного наследия Туруханского района.

В рамках подпрограммы «Культурное наследие» решаются следующие задачи:

Задача 1 «Обеспечение сохранности объектов культурного наследия»;

Задача 2 «Развитие библиотечного дела»;

Задача 3 «Развитие музейного дела».

Срок реализации подпрограммы: 2014-2019 годы.

Ожидаемые результаты:

обеспечение сохранности не менее 3 объектов культурного наследия в год;

увеличение среднего числа книговыдач в расчёте на 1 тыс. человек населения на 1,5% к 2019году;

увеличение количества экземпляров новых изданий в расчёте на 1 тыс. человек населения, поступивших в фонды общедоступных библиотек с 276 до 290 экземпляров;

увеличение представленных (во всех формах) зрителю музейных предметов в общем количестве музейных предметов основного фонда с 22,6 до 23,2 %.

Реализация программы будет способствовать:

созданию условий, обеспечивающих сохранность объектов культурного наследия Туруханского района, их рациональное использование;

повышению качества жизни населения, формированию предпосылок для развития сферы туризма, росту инвестиционной привлекательности Туруханского района;

обеспечению прав населения района на свободный доступ к информации, удовлетворению потребностей в культурной, научной и образовательной деятельности;

сохранению и укреплению кадрового потенциала сферы культуры;

выявлению и поддержке молодых дарований, их обучение в образовательных учреждениях культуры, поддержке творческих самодеятельных коллективов, любительских объединений, активного использования многообразия форм культурного обслуживания населения;

повышению уровня информационно-библиотечного обслуживания населения, формирование эффективной поддержки библиотечной и музейной деятельности;

укреплению материально-технической базы учреждений культуры, образовательных учреждения в области культура.

Для решения Задачи 2 «Обеспечение доступа населения Туруханского района к культурным благам и участию в культурной жизни» предусматривается реализация подпрограммы «Искусство и народное творчество».

Сохранение традиционной народной культуры и развитие многообразия жанров народного творчества на территории Туруханского района происходит неравномерно. Главными причинами являются, с одной стороны, недостаточный уровень профессионального мастерства руководителей клубных формирований и нехватка специалистов в различных видах народного творчества. С другой стороны, нет планомерного государственного или муниципального заказа, не осуществляется поддержка исчезающих, но необходимых с точки зрения сохранения нематериального культурного наследия видов и жанров самодеятельного творчества.

В сфере культуры, особенно в сельской местности, наиболее массовыми, доступными и востребованными учреждениями остаются учреждения культурно-досугового типа (Дома культуры, сельские клубы, культурно-досуговые центры и т.д.). Формируя свою деятельность по принципам многофункционального культурного центра, они сохраняют традиционную специфику и виды клубного досуга: коллективное общение, эстетическое воспитание, развитие любительского творчества. Ориентируясь на запросы посетителей, учреждения культурно - досугового типа развивают в качестве приоритетных специализированные формы клубного досуга – детского, подросткового, молодежного, семейного, направленного на развитие национальных культур, социокультурную реабилитацию инвалидов и другие.

На базе учреждений культурно-досугового типа организуются мероприятия, способствующие нравственному и патриотическому воспитанию подрастающего поколения, стабилизации и гармонизации семейных и общественных отношений, профилактике толерантного поведения среди детей и молодежи, что особенно важно, так как в настоящее время социокультурная ситуация характеризуется целым рядом негативных процессов, в первую очередь, утратой населением духовно - нравственных ориентиров.

Сложилась система традиционных творческих акций по всем жанрам любительского искусства, таких как музыкальные и фольклорные фестивали, творческие мастерские, выставки декоративно-прикладного искусства, фестивали детского творчества.

Цель подпрограммы – сохранение и развитие традиционной народной культуры, реализация культурных проектов, способствующих формированию и развитию единого культурного пространства Туруханского района.

В рамках подпрограммы «Искусство и народное творчество» решаются следующие задачи:

Задача 1 «Сохранение и развитие традиционной народной культуры»;

Задача 2 «Поддержка творческих инициатив населения и организаций культуры».

Срок реализации подпрограммы: 2014-2019 годы.

Ожидаемые результаты:

увеличение количества посетителей муниципальных учреждений культурно-досугового типа на 1 тыс. человек населения с 155600 до 155630 чел.;

сохранение числа клубных формирований на 1 тыс. человек населения на уровне 11 ед.;

минимальное число социокультурных проектов в области культуры, реализованных муниципальными учреждениями – 2.

Реализация программы будет способствовать:

организации мероприятий по сохранению и формированию новых самодеятельных коллективов и любительских объединений;

поддержке художественного творчества, творческих инициатив, ведущих творческих коллективов;

поддержке мастеров – носителей материальных и духовных традиций народной культуры;

повышению исполнительского мастерства любительских коллективов и отдельных исполнителей и обеспечение их участия в районных, областных, всероссийских и международных фестивалях и конкурсах с целью демонстрации достижений творческих самодеятельных коллективов и исполнителей;

выдвижению на присвоение званий «народный», «образцовый» самодеятельных коллективов муниципального района;

привлечению населения к занятиям творчеством, повышение мастерства.

Для решения задачи 3 «Развитие архивного дела в Туруханском районе» предусматривается реализация подпрограммы «Развитие архивного дела в Туруханском районе».

Архивные документы, хранящиеся в муниципальном архиве, являются составной частью Архивного фонда Российской Федерации – неотъемлемой частью историко-культурного наследия Туруханского района, одним из символов российской государственности.

Общий объем архивных документов, сосредоточенных в муниципальном архиве, по данным паспорта муниципального архива Туруханского района, составляет на 1 января 2017 года 13100 единицы хранения (далее – дел). Структура архивных документов представлена управленческими документами на бумажных носителях (72,4%), объем документов по личному составу (3,2%), 24 ед.хранения фотодокументов, 14 ед.хранения видеодокументов.

В муниципальном архиве района эксплуатируется 315 стеллажных металлических погонных метров полок. Степень загруженности площади - 82,9%. Закартонировано 9405 ед. хранения.

Согласно действующему законодательству архивные документы должны храниться в нормативных условиях, обеспечивающих их вечное хранение и безопасность.

Создание нормативных условий хранения документов это сложный, дорогостоящий и многоплановый процесс. На способы и методы ее решения существенное влияние оказывает множество факторов, в том числе экономические возможности и достигнутый технический уровень.

В помещении муниципального архива района не в полной мере поддерживаются нормативные режимы хранения архивных документов: противопожарный, температурно-влажный, и санитарно-гигиенический (далее - нормативные режимы хранения).

Муниципальный архив Туруханского района расположен в приспособленных помещениях. Однако, в нарушение требований Правил организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов в государственных и муниципальных архивах, музеях и библиотеках, организациях Российской академии наук, утвержденных приказом Министерства культуры Российской Федерации от 18.01.2007 № 19 « Об утверждении Правил организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов в государственных и муниципальных архивах, музеях и библиотеках, организациях Российской академии наук» (далее – Правила), и Специальных правил пожарной безопасности государственных и муниципальных архивов Российской Федерации, утвержденных приказом Министерства культуры Российской Федерации от 12.01.2009 № 3 «Об утверждении Специальных правил пожарной безопасности государственных и муниципальных архивов Российской Федерации (далее – Специальные правила), муниципальный архив района расположен в здании, где находится столярный цех, рядом с гаражом и котельной, что создает пожароопасную ситуацию. Возле здания архива организована стихийная свалка мусора, что способствует появлению грызунов. Из-за протечки труб отопления в подвале здания, нарушается температурно-влажностный режим в архивохранилище. Кроме того стены 1-го этажа здания, а также оконные проемы в архивохранилище поражены грибком, что создает угрозу распространения его на документы. Контрольно- измерительные приборы нормативных режимов хранения и приточно-вытяжная вентиляция отсутствуют.

Реформирование архивной отрасли способствовало ее относительно быстрой адаптации к новым условиям и потребностям изменившегося общества, прежде всего в части расширения возможностей использования документов.

Открытость архивов, выдача из хранилищ недоступных ранее документаль­ных комплексов, обострили проблемы организации их хранения, подготовки для исполь­зования.

Длительное хранение и интенсивное использование архивных документов приводят к ухудшению физического состояния их материальной основы, а в ряде случаев и возникновению затухающих текстов. В результате архивные документы становятся недоступными для пользователей и могут быть безвозвратно утрачены для общества.

Применение современных технологий микрофильмирования и оцифровки архивных документов позволяет сохранить затухающие тексты и сделать их доступными для пользователей и ускорить процесс получения необходимой пользователю информации, защитить материальный носитель и текст документа от пагубного воздействия света при копировании.

Несмотря на явные преимущества оцифровки документов, отсутствие специализированного сканирующего оборудования в Туруханском муниципальном архиве района не позволяет им создавать аналогичный электронный фонд пользования архивных документов (далее – электронный фонд пользования) даже на особо ценные документы.

Подпрограмма в части информатизации предусматривает создание электронных описей - это в совокупности с созданием единой информационной среды взаимодействия между муниципальным архивом Туруханского района и архивным агентством Красноярского края, не только обеспечит доступ граждан и организаций к поисковым средствам и электронным копиям архивных документов, в том числе на основе удаленного доступа (прежде всего через информационно-коммуникационную сеть Интернет), но и повысит качество информационного обслуживания населения и оказания государственных услуг в электронной форме, открытость и эффективность работы архива района.

Очевидно, что масштаб, актуальность и острота стоящих перед архивом проблем не позволяют решать их исключительно в рамках текущего финансирования и реализации отдельных проектов. Необходим комплексный подход с взаимоувязанными по срокам и ресурсам мероприятиями, который позволит не только максимально обеспечить вечное хранение архивных документов, являющихся частью историко-культурного наследия Красноярского края, но и перевести их в электронную форму.

Принятие данной подпрограммы обусловлено Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=B48A8AEB3C211C6D1AC3FCE857715172E50FE65D0B38611C3F08510Fo6VEM)   
от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Цель подпрограммы - обеспечение сохранности документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов (далее – архивные документы), хранящихся в муниципальном архиве Туруханского района (далее – архив)

В рамках подпрограммы «Развитие архивного дела в Туруханском районе» решаются следующие задачи:

Задача 1. «Модернизация материально-технической базы муниципального архива Туруханского района для создания нормативных условий хранения архивных документов, исключающих их хищение и утрату»;

Задача 2. «Формирование современной информационно-технологической инфраструктуры».

Срок реализации подпрограммы: 2014-2019 годы.

Ожидаемые результаты:

увеличение единиц хранения архивных документов в нормативных условиях до 13,175 тыс.;

увеличение доли оцифрованных заголовков дел, введенных в ПК «Архивный фонд» до 83,9 %.

Социально-экономическим эффектом реализации подпрограммы является обеспечение сохранности архивных документов, формирование на их основе автоматизированных информационных ресурсов, способствующих расширению доступа к архивной информации широкого круга пользователей   
и обеспечению их законных прав и интересов на получение ретроспективной информации.

Реализация мероприятий подпрограммы позволит:

создать нормативные условия хранения архивных документов, исключающие их хищение и утрату (в т.ч. путем проведения ремонта, приобретения картонных коробок и специального оборудования);

оцифровать описи муниципального архива Туруханского района на 100%.

Подпрограмма направлена на исключение фактов утраты архивных документов, отражающих материальную и духовную жизнь населения Туруханского района и являющихся неотъемлемой частью его историко-культурного наследия. Обеспечивая вечное хранение и использование архивных документов, архивы края способствуют формированию гражданского общества, становлению правового государства, воспитанию в жителях района патриотизма и толерантности.

Реализация подпрограммы позволит экономично распределять денежные средства краевого и местного бюджета с учетом оценки ситуации, сложившейся в муниципальном архиве Туруханского района, что в свою очередь обеспечит доступность государственной поддержки.

К числу социальных последствий подпрограммы следует также отнести повышение безопасности и улучшение условий труда специалистов муниципального архива Туруханского района и пользователей архивных документов.

Для решения Задачи 4 «Создание условий для устойчивого развития отрасли «культура» в Туруханском районе» предусматривается реализация подпрограммы «Обеспечение условий реализации программы и прочие мероприятия».

Сфера реализации подпрограммы «Обеспечение условий реализации программы и прочие мероприятия» охватывает:

развитие системы непрерывного профессионального образования в сфере культуры;

поддержку творческих работников и специалистов;

внедрение информационно-коммуникационных технологий в отрасли «культура», развитие информационных ресурсов;

развитие инфраструктуры отрасли «культура».

В числе наиболее острых проблем, решаемых в рамках реализации подпрограммы, – кадровый дефицит, низкий уровень информатизации отрасли, несоответствие инфраструктуры культуры установленным государственным нормативам и современным нуждам потребителей культурных благ.

Образование в сфере культуры и искусства района представляет собой систему творческого развития детей и молодежи и непрерывный процесс подготовки профессиональных кадров для функционирования культурной сферы края. Сеть муниципальных образовательных учреждений в области культуры Туруханского района включает в себя 1 муниципальную детскую школу искусств, 2 муниципальные детские музыкальные школы.

Учреждения культуры и образовательные учреждения в области культуры Туруханского района преимущественно обеспечивает потребности населения района в качественных услугах в сфере культуры. В число мероприятий, связанных с улучшением материального благосостояния и условий труда работников отрасли культура осуществлен переход учреждений клубного типа, библиотек и музеев на новую систему оплаты труда, что позволило расширить возможности для материального стимулирования работников отрасли.

В настоящее время в связи с потребностью общества в неординарной творческой личности процесс поиска талантов, создания условий для развития творческих способностей с целью их последующей реализации в профессиональной деятельности приобретает особую актуальность и должен быть направлен на максимально широкий круг детей и молодежи. Работа с одаренными детьми в районе на разных уровнях проявления способностей осуществляется через развитие системы творческих конкурсов, организацию мастер-классов. Одаренным детям в области культуры и искусства предоставляется возможность участия во всероссийских, международных конкурсах, фестивалях и выставках. Одной из форм работы с одаренными детьми также является стимулирование и поощрение, которое осуществляется через систему призов по результатам конкурсов, издание творческих работ участников выставок.

Несмотря на значительные средства, направляемые на укрепление материально-технической базы учреждений культуры и образовательных учреждений дополнительного образования в области культуры, сохраняется потребность в приобретении учебно-методической литературы, музыкальных инструментов, специального оборудования, костюмов.

Несмотря на положительные аспекты деятельности учреждений культуры и образовательных учреждений в области культуры, в отрасли культура имеется ряд проблем:

старение кадрового состава и очень малый приток молодых специалистов из-за низкой оплаты труда и условий работы. Для привлечения молодых специалистов с профильным образованием требуется достойная зарплата, дальнейшее материальное стимулирование и предоставление жилья;

все еще является проблемой подключение учреждений культуры района к сети Интернет;

требуется капитальный ремонт 2 сельских библиотек, 7 клубных учреждений.

В последние десятилетия информационно-коммуникационные технологии стали одним из важнейших факторов, влияющих на развитие общества.

Социальная направленность информатизации, выражается, прежде всего, в предоставлении населению возможности реализовать свои конституционные права на доступ к открытым информационным ресурсам и культурным ценностям.

Решение задачи формирования современной информационной и телекоммуникационной инфраструктуры, предоставления на ее основе качественных услуг и обеспечения высокого уровня доступности информации для населения в районе невозможно без комплексной технологической модернизации муниципальных учреждений культуры, в первую очередь библиотек и музеев, изменения стандартов деятельности и расширения спектра предоставляемых ими услуг.

Прилагаются значительные усилия по компьютеризации учреждений культуры, внедрению в их деятельность современных информационно-коммуникационных технологий, созданию информационных ресурсов для открытого доступа. В рамках долгосрочных целевых программ муниципальные библиотеки и музеи района оснащаются средствами автоматизации и программным обеспечением, подключаются к Интернет. Оцифровка библиотечного фонда (перевод печатного издания в электронную форму) является самым экономичным и эффективным способом обеспечения сохранности и доступности населению редких и ценных изданий в электронном виде. Выполнение данной работы сегодня не представляется возможным ввиду отсутствия специализированного оборудования. Во многих библиотеках отсутствуют специализированные библиотечные программы для учета и ведения электронного каталога, защищенные сети передачи данных. Для муниципальных музеев характерны те же проблемы, что и для библиотек – устаревшее оборудование, недостаток необходимой техники для оцифровки фондов. Особенно остро стоит проблема с лицензионным программным обеспечением, необходимым для ведения электронного учета музейных фондов.

Оснащение библиотек и музеев современной компьютерной техникой, специальным оборудованием для оцифровки фондов, подключение к сети Интернет позволит обеспечить внедрение электронных услуг, системы учета и ведения электронного каталога в музеях и библиотеках края, будет способствовать обеспечению прав граждан на доступ к культурным ценностям, на свободное получение, распространение и использование информации, расширению возможностей саморазвития личности, позволит усилить интеллектуальный, творческий потенциал человека, приобщить его к мировым культурным ценностям, что особенно важно в условиях активного развития инновационной деятельности в районе.

Степень изношенности основных фондов, наряду с недостаточным финансированием мероприятий, направленных на ремонт сетей энергоснабжения, водоснабжения, систем пожарной сигнализации и другого оборудования, привело к тому, что на сегодняшний день учреждения культуры и образовательные учреждения в области культуры представляют собой одну из наименее защищенных категорий объектов с массовым пребыванием людей. Необходимо продолжить модернизацию и развитие существующей культурной инфраструктуры, исходя из критериев наиболее полного удовлетворения потребностей населения.

Цель подпрограммы - создание условий для устойчивого развития отрасли «культура».

В рамках подпрограммы «Обеспечение условий реализации программы и прочие мероприятия» решаются следующие задачи:

Задача 1. «Развитие системы непрерывного профессионального образования в области культуры»;

Задача 2. «Поддержка творческих работников»;

Задача 3. «Внедрение информационно-коммуникационных технологий в отрасли «культура», развитие информационных ресурсов»;

Задача 4. «Развитие инфраструктуры отрасли «культура»;

Задача 5. «Обеспечение эффективного управления в отрасли «культура».

Срок реализации подпрограммы: 2014-2019 годы.

Ожидаемые результаты:

увеличение количества библиографических записей в электронных каталогах общедоступных библиотек не менее чем на 5 000 записей в год;

увеличение доли библиотек, подключенных к сети Интернет, в общем количестве общедоступных библиотек до 75 % к 2019 году;

создание не менее 5 интернет-сайтов учреждений культуры и дополнительного образования;

приобретение планетарного сканера для оцифровки книжных фондов.

Реализация подпрограммы будет способствовать:

обеспечению эффективного управления кадровыми ресурсами в отрасли «культура»;

повышению профессионального уровня работников, укреплению кадрового потенциала;

созданию условий для привлечения в отрасль «культура» высококвалифицированных кадров, в том числе молодых специалистов;

улучшению сохранности музейных и библиотечных фондов;

увеличению количества учреждений культуры и образовательных учреждений в области культуры, находящихся в удовлетворительном состоянии;

укреплению материально-технической базы учреждений культуры и образовательных учреждений в области культуры, в том числе обеспечение безопасного и комфортного пребывания посетителей;

повышению качества и доступности государственных и муниципальных услуг, оказываемых в сфере культуры;

созданию необходимых условий для активизации инновационной и инвестиционной деятельности в сфере культуры;

формированию необходимой нормативно-правовой базы, направленной на развитие отрасли «культура» и обеспечивающей эффективную реализацию программы;

повышению эффективности управления отраслью «культура», расходования бюджетных расходов, внедрение современных подходов бюджетного планирования.

Для решения Задачи 5 «Повышение эффективности использования туристского потенциала района» предусматривается реализация отдельного мероприятия «Организация туристско – рекреационных зон на территории Туруханского района».

В настоящее время состояние развития отрасли туризма в районе можно охарактеризовать как начальное, требующее формирование и реализацию мероприятий программы.

Ряд проблем сферы туризма носит системный характер и является общероссийским, другие являются региональными:

дефицит эффективных инструментов государственной поддержки отрасли;

дефицит конкурентоспособной туристской инфраструктуры;

нехватка гостиничных номеров среднего класса и недорогих гостиниц для молодежного туризма;

дефицит квалифицированных кадров в предприятиях туриндустрии,   
а также в сфере управления развитием туризма;

недостаток некоммерческой информации о туристско-рекреационных возможностях района и отсутствие эффективных инструментов по   
ее продвижению;

несовершенство системы статистики и, как следствие, отсутствие адекватной оценки влияния туризма на экономику;

заниженная оценка значимости сферы туризма в социально-экономическом развитии района.

Цель отдельного мероприятия - создание условий для устойчивого развития отрасли «туризм».

Задачи отдельного мероприятия - повышение эффективности использования туристского потенциала района.

Срок реализации отдельного мероприятия: 2016-2019 годы.

Результатом организации туристско – рекреационных зон станет создание в Туруханском районе специальных зон для туризма и отдыха, способных удовлетворить потребности жителей района, других регионов России и туристов из-за рубежа, как взрослых, так и школьников.

Создание и развитие туристско – рекреационных зон будет способствовать формированию позитивного имиджа Туруханского района.

Реализация отдельного мероприятия будет способствовать:

повышению эффективности управления отраслью «туризм», расходования бюджетных расходов, внедрению современных подходов бюджетного планирования.

Подпрограммы и отдельные мероприятия с указанием сроков их реализации и ожидаемых результатов приведены в приложениях № 1–5 к муниципальной программе.

6. Информация об основных мерах правового регулирования

Информация об основных мерах правового регулирования в соответствующей сфере (области) муниципального управления, направленных на достижение цели и (или) задач муниципальной программы Туруханского района приведена в приложении №6 к муниципальной программе.

7. Информация о ресурсном обеспечении программы

Информация о ресурсном обеспечении муниципальной программы Туруханского района за счет средств районного бюджета, в том числе, поступивших из бюджетов других уровней бюджетной системы и бюджетов государственных внебюджетных фондов приведена в приложении № 7 к муниципальной программе.

8. Информация об источниках финансирования подпрограмм, отдельных мероприятий программы

Информация об источниках финансирования подпрограмм, отдельных мероприятий муниципальной программы (средства районного бюджета, в том числе средства, поступившие из бюджетов других уровней бюджетной системы, бюджетов государственных внебюджетных фондов) приведена в приложении № 8 к муниципальной программе.